

Документ подписан простой электронной подписью  
Информация о владельце:  
ФИО: Андрей Драгомирович Хлутков  
Должность: директор  
Дата подписания: 19.12.2022 12:33:30  
Уникальный программный ключ:  
880f7c07c583b07b775f6604a630281b13ca9fd2

Приложение 6 ОП ВО

**Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования  
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ»**

---

**СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ - филиал РАНХиГС**

УТВЕРЖДЕНА  
Директор СЗИУ РАНХиГС  
А.Д. Хлутков

Электронная подпись

**ПРОГРАММА МАГИСТРАТУРЫ**

**Юрист публичного права**

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ,  
реализуемой без применения электронного (онлайн) курса**

Б1.В.03 Европейское конституционное право и процесс

40.04.01 Юриспруденция

*(код, наименование направления подготовки)*

очная /заочная

*(формы обучения)*

Год набора 2022

Санкт-Петербург, 2022г.

**Автор(ы)–составитель(и):**

профессор кафедры правоведения к.и.н., профессор Фомичев А.В.

Заведующий кафедрой правоведения к.ю.н., доцент Трегубов М.В.

УТВЕРЖДЕНА Методической комиссией по направлениям 40.03.01, 40.04.01, 40.06.01 Юриспруденция Протокол от «13» июля 2021 г. № 3.

В новой редакции *Б1.В.03 Европейское конституционное право и процесс* одобрена на заседании кафедры правоведения. Протокол от *13 июля 2022 год № 4.*

## СОДЕРЖАНИЕ

1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы 4
2. Объем и место дисциплины в структуре образовательной программы 4
3. Содержание и структура дисциплины 5
4. Материалы текущего контроля успеваемости обучающихся 11
5. Оценочные материалы промежуточной аттестации по дисциплине 12
6. Методические материалы для освоения дисциплины 16
7. Учебная литература и ресурсы информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" 21
  - 7.1. Основная литература 21
  - 7.2. Дополнительная литература 21
  - 7.3. Нормативные правовые документы и иная правовая информация 22
  - 7.4. Интернет-ресурсы 25
  - 7.5. Иные источники 25
8. Материально-техническая база, информационные технологии, программное обеспечение и информационные справочные системы 25

**1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения программы**

1.1. Дисциплина Б1.В.03 «Европейское конституционное право и процесс» обеспечивает овладение следующими компетенциями:

Код компетенции	Наименование компетенции	Код компонента компетенции	Наименование компонента компетенции
ПКс ОС – 4	Способность осуществлять теоретические и прикладные научные исследования в области публичного права на основе комплексного анализа конституционных, международно-правовых и отраслевых публично-правовых норм	ПКс ОС – 4.1	способность самостоятельно выявлять и формулировать теоретико-прикладные проблемы публично-правовой науки, осуществлять их исследование и предлагать пути их решения

1.2. В результате освоения дисциплины у студентов должны быть сформированы:

ОТФ/ТФ / трудовые/ профессиональные действия	Код компонента компетенции	Результаты обучения
<p>В/7 Управление и контроль подготовки и реализации проекта государственно-частного партнерства</p> <p>В/01.7 Обеспечение общеорганизационной подготовки проекта государственно-частного партнерства</p> <p>В/02.7 Обеспечение юридической подготовки проекта государственно-частного партнерства</p> <p>В/03.7 Обеспечение финансово-экономической подготовки проекта государственно-частного партнерства, включая финансовую модель</p> <p>В/04.7 Обеспечение технической подготовки проекта государственно-частного партнерства</p> <p>В/05.7 Обеспечение процесса отбора частного партнера для реализации проекта государственно-частного партнерства</p> <p>В/06.7 Подготовка и проведение публичных процедур и информационная поддержка проекта государственно-частного партнерства</p> <p>С/7 Организация и проведение подготовки и реализации проекта государственно-частного партнерства</p> <p>С/01.7 Организация инициирования и планирования проекта государственно-частного партнерства</p> <p>С/02.7 Координация участников проекта государственно-частного партнерства</p> <p>С/03.7 Контроль и мониторинг реализации проекта государственно-частного партнерства</p>	ПКс ОС – 4.1	<p>- На уровне знаний теоретических основ публичного права, конституционно-правовых и международно-правовых принципов в сфере публичной власти;</p> <p>- законодательных основ публичной власти в Российской Федерации;</p> <p>На уровне умений:- определять вид, сферу, участников и основание публично-правовых споров различного уровня и содержания;</p> <p>- самостоятельно подготавливать процессуальные документы для рассмотрения и разрешения конкретного публично-правового спора;</p> <p>На уровне навыков:- осуществлять законную и обоснованную юридическую квалификацию публично-правовому спору;</p> <p>- подготовки текстов процессуальных документов для рассмотрения и разрешения публично-правового спора.</p>

**2. Объем и место дисциплины в структуре ОП ВО**

### Объем дисциплины

Объем дисциплины составляет 2 зачетные единицы, 72 академических часа / 54 астрономических часа.

Дисциплина реализуется с частичным применением дистанционных образовательных технологий (далее - ДОТ). Доступ к системе дистанционных образовательных технологий осуществляется каждым обучающимся самостоятельно с любого устройства на портале: <https://lms.ranepa.ru>. Пароль и логин к личному кабинету / профилю предоставляется студенту в деканате.

Вид работы	Трудоемкость (в акад. часах) Очная/заочная формы обучения
<b>Общая трудоемкость</b>	72
<b>Контактная работа</b>	32/12
Лекции	4/4
<b>Практические занятия</b>	28/8
<b>Консультация</b>	-
<b>Самостоятельная работа</b>	40/56
<b>Контроль</b>	32-/4
Виды текущего контроля	Устный опрос
<b>Форма промежуточной аттестации</b>	Зачет

### Место дисциплины в структуре ОП ВО

Дисциплина Б1.В.03 «Европейское конституционное право и процесс» включена в вариативную часть обязательных дисциплин учебного плана по направлению: 40.04.01 «Юриспруденция» магистерской программы «Юрист публичного права» и изучается на 2 курсе в 3 семестре (очная форма обучения) и 3, 4 семестр (заочная форма),.. Дисциплина базируется на знаниях, полученных студентами при изучении дисциплин: Актуальные проблемы конституционного и муниципального права, Актуальные проблемы административного права.

### 3.Содержание и структура дисциплины

#### Очная форма обучения

п/п	Наименование тем (разделов),	Объем дисциплины, час.					Форма текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации	
		Всего	Контактная работа обучающихся с преподавателем по видам учебных занятий			СР		
			Л/ДОТ	ЛР/ДОТ	ПЗ/ДОТ			КСР
Тема 1	Учредительные документы как этапы Европейского конституционного процесса.	17	1		6		10	УО
Тема 2	Природа, цели и компетенция Европейского союза, их эволюция на разных этапах европейской интеграции.	10	1		4		5	УО
Тема 3	Понятие, источники и система права ЕС, ее развитие на разных этапах	10	1		4		5	УО

	европейской интеграции.							
Тема 4	Развитие институциональной системы Европейского экономического сообщества/ Европейского союза (1958-2007гг.).Лиссабонский договор, реформа институтов ЕС.	17	1		6		10	УО
Тема 5	Правовые основы общей политики ЕС в контексте европейского конституционного процесса. Общая экономическая политика. Общая внешняя политика и политика безопасности. Сотрудничество полиций и судебных органов в уголовно-правовой сфере.	18	-		8		10	УО
Промежуточная аттестация		-	-					Зачет
<b>Всего:</b>		<b>72</b>	<b>4</b>		<b>28</b>		<b>40</b>	

#### Заочная форма обучения

Тема 1	Учредительные документы как этапы Европейского конституционного процесса.	14	1				13	УО
Тема 2	Природа, цели и компетенция Европейского союза, их эволюция на разных этапах европейской интеграции.	14	1		2		11	-
Тема 3	Понятие, источники и система права ЕС, ее развитие на разных этапах европейской интеграции.	13	1		2		10	УО
Тема 4	Развитие институциональной системы Европейского экономического сообщества/ Европейского союза (1958-2007гг.).Лиссабонский договор, реформа институтов ЕС.	13	1		2		10	УО
Тема 5	Правовые основы общей политики ЕС в контексте европейского конституционного процесса. Общая экономическая политика. Общая внешняя политика и политика безопасности. Сотрудничество полиций и судебных органов в уголовно-правовой сфере.	14	-		2		12	УО
Промежуточная аттестация		<b>4</b>						Зачет
<b>Всего:</b>		<b>72</b>	<b>4</b>		<b>8</b>		<b>56</b>	<b>4</b>

УО - устный опрос

#### Содержание дисциплины

##### Тема 1. Учредительные документы как этапы Европейского конституционного процесса.

Историческая обусловленность интеграционного процесса в Европе и мире. Интернационализация и глобализация хозяйственных связей и мировой рынок - экономическая основа Европейского Союза. Политические и культурные предпосылки образования Европейского Союза. Европейская идея: понятие, значение, эволюция. Интеграция и государственный суверенитет. "Германская проблема". План Шумана 1950 г. Понятие "коммунитарный метод", его отличие от метода межправительственного

сотрудничества. Понятие наднациональности. Влияние федералистских концепций на прошлое и настоящее Европейского Союза.

1950 и 1960-е годы: создание Европейских сообществ. Образование Европейского объединения угля и стали (ЕОУС). Предмет и содержание Договора о ЕОУС 1951 г. (Парижский договор). Общий рынок угля и стали. Верховный орган и другие институты Объединения. Значение Договора о ЕОУС. Образование Европейского экономического сообщества (ЕЭС) и Европейского сообщества по атомной энергии (Евратом). Предмет и содержание Договора о ЕЭС и Договора о Евратоме 1957 г. (Римские договоры). Институциональная система. Юрисдикция ЕЭС. Общий рынок и общие политики ЕС. "Договор о слиянии" 1965 г. и завершение процесса создания единых руководящих органов (институтов) Сообществ. "Кризис пустого кресла" и Люксембургский компромисс 1966 г. Досрочное образование таможенного союза ЕЭС (1968 г.).

Европейский конституционный процесс в 1970-е и 1980-е годы. Мировой экономический кризис и его влияние на Европейскую интеграцию. Введение "валютной змеи" и Европейской валютной единицы (ЭКЮ). Институциональные реформы: образование Европейского совета (1977 г.). Переход к прямым выборам в Европейский парламент (1976-79 гг.). Бюджетные реформы 1970 и 1975 гг. Проекты углубления экономической и политической интеграции: план Вернера 1970 г., Штуттгартская Декларация о Европейском Союзе 1983 г., проект Договора о Европейском Союзе 1984 г. и др. Единый Европейский акт 1986 г. (ЕЕА). Основные положения и значение ЕЕА. Установление Европейского политического сотрудничества (ЕПС): сфера и методы сотрудничества. Завершение создания единого внутреннего рынка ЕС.

Доклад Делора 1989 г. Договор о Европейском Союзе 1992 г. (Маастрихтский договор). Учреждение Европейского Союза. Начало строительства Экономического и валютного союза (ЭВС). Преобразование ЕЭС в Европейское сообщество (ЕС). Новые сферы общей политики. Амстердамский договор 1997 г.: причины подписания, порядок подготовки и вступления в силу. Расширение предметов ведения Европейского сообщества и Европейского Союза. Изменения в правовом статусе Европейского парламента и других институтов Союза. Изменения в правовой системе Европейского Союза (инкорпорация Шенгенского права, упрощение учредительных документов и др.). Конференция по институциональной реформе и заключение Ниццкого договора 2001 г. Цели, предмет и содержание Ниццкого договора. Структура организации Европейского Союза, ее особенности. Три «опоры» Европейского Союза и их соотношение друг с другом. Европейское сообщество - главный элемент в структуре Европейского Союза. Гарантии организационного единства Союза.

Резолюция Европейского парламента 1997 г. «О Конституции Европейского Союза» Предпосылки разработки «Европейской конституции». Лаакенская конференция 2001г. Декларация «О будущем Союза» от 15 декабря 2001 г. Работа Конвента « Будущее Европы» ( 2001-2003гг.). Задачи и полномочия Конвента. Состав и порядок формирования Европейского конвента, его руководящие и вспомогательные органы. Межправительственная конференция 2003 – 2004 гг. и завершение работы над текстом Конституции. Порядок вступления в силу Договора, устанавливающего Конституцию для Европы 2004г..

Цели, предмет, структура и содержание договора. Изменение статуса и структуры нового Европейского союза. Процедура ратификации договора, ее итоги. Причины провала ратификации. Заключение Лиссабонского договора 2007г. Основные положения договора. Масштабная реформа Европейского права. Договор о Европейском союзе и Договор о функционировании Европейского союза. Институциональная реформа.

Основные тенденции Европейского конституционного процесса на современном этапе интеграции.

**Тема 2. Природа, цели и компетенция Европейского союза, их эволюция на разных этапах европейской интеграции.**

Европейский Союз: международный союз, федерация или конфедерация? Концепции федеративного государства и конфедерации. Природа Европейского Сообщества, вытекающая из Римского, Маастрихтского и Лиссабонского договоров. Сложности классификации *природы* Союза. Европейский Союз как *suigeneris* (явление особого рода).

*Цели* создания (тесный союз народов, создание основ для строительства будущей Европы) и *цели деятельности* (социально-экономические, внешнеполитические, гуманитарные, правоохранительные, организационные) Европейского Союза, способ их закрепления в учредительных документах. Общие и специальные цели ЕС. Изменение специальных целей Союза на разных этапах европейской интеграции. Принципы деятельности Европейского Союза: законности, гласности, subsidiarity, пропорциональности.

Определение компетенции Европейского Союза. Компетенция Европейского сообщества (ЕС) согласно Римского договора об учреждении ЕС 1957 г. Компетенция ЕС в рамках его «опор». Редакция компетенции Европейского Союза в Ниццком договоре 2001г. Категории компетенции ЕС. Предмет и содержание различных «категорий компетенции». Расширение и углубление исключительной компетенции Союза (таможенный союз, общая валютная политика, общая торговая политика и др.). Совместная компетенция Европейского Союза и государств-членов (внутренний рынок, энергетика, окружающая среда и др.). Сферы деятельности, в которых Союз оказывает помощь и поддержку государствам-членам в реализации национальной компетенции (культура, образование, спорт и др.). Остаточная компетенция, сохраняющаяся за государствами-членами. Порядок реализации компетенции ЕС.

Проблемы расширения компетенции Европейского Союза на современном этапе. Основные направления и правовые формы увеличения компетенции Союза. Доктрина «подразумеваемых полномочий» и ее отражение в праве Европейского Союза. Подразумеваемые полномочия ЕС, способ их юридического закрепления в Договоре о Европейском союзе. Порядок реализации подразумеваемых полномочий ЕС. Механизм «продвинутого сотрудничества» как способ делегирования государствами-членами дополнительной компетенции органам Союза. Принципы продвинутого сотрудничества. Порядок осуществления продвинутого сотрудничества в рамках Европейского союза по вопросам общей внешней политики и политики безопасности, в сфере борьбы с преступностью. Ниццкий договор 2001г. и реформа механизма продвинутого сотрудничества. Новые сферы компетенции Европейского Союза в соответствии с Лиссабонским Договором.

### **Тема 3. Понятие, источники и система права ЕС, ее развитие на разных этапах европейской интеграции.**

Многозначность понятия «европейское право». Право и европейская интеграция. Европейское право как специфическая правовая система. Внутреннее и внешнее европейское право. Принципы права ЕС. Субъекты европейского права.

Классификация источников права Европейского Союза. Вертикальная структура европейского права. Источники первичного (основополагающего) права: понятие и система. Порядок пересмотра учредительных договоров. Договор о Европейском союзе и Договор о функционировании Европейского союза- основные источники первичного права. Источники вторичного права: нормативные правовые акты институтов Европейского Союза (регламент, директива, рамочное решение и др.). Нормы дополнительного (третичного) права. Горизонтальная система права Европейского Союза. Основные элементы (отрасли) права ЕС. Юридические свойства источников права Европейского Союза. Порядок опубликования и вступления в силу нормативных актов Союза. Источники прецедентного права. Роль Суда ЕС в развитии права Европейского Союза. Право ЕС и международное право. Право ЕС и национальное право.

### **Тема 4. Развитие институциональной системы Европейского союза (1958-**



## 2007гг.). Лиссабонский договор и реформа институтов ЕС.

Понятия "институт" и "орган" в праве Европейского Союза. Система институтов Европейского Союза. Принцип единства институционального механизма Союза. Особенности правового статуса других органов Европейского Союза. Источники правового регулирования статуса органов Европейского Союза: учредительные договоры, уставы, внутренние регламенты и др. Классификация органов Европейского Союза. Элементы разделения властей в организационном механизме Союза. Основные этапы реформирования институциональной системы Европейских Сообществ и Европейского союза. Основные тенденции развития организационного механизма Союза на современном этапе. Местонахождение органов Союза.

*Европейский совет* - высший орган политического руководства и стратегического планирования Европейского Союза. Причины создания, правовая институционализация Европейского совета как органа межгосударственного сотрудничества. Европейский совет и Совет Европейского Союза. Состав и порядок формирования Европейского совета. Порядок созыва и проведения заседаний. Председатель Европейского совета. Полномочия Европейского совета. Заключение Европейского совета и порядок их реализации в жизнь. Специальные полномочия Европейского совета. Изменения в статусе и составе Европейского совета по Лиссабонскому договору. Введение поста постоянного Председателя (Президента) Европейского совета.

*Совет Европейского Союза.* Место в системе органов Европейского Союза. Состав и порядок формирования. Общий и специальный Совет. Внутренняя организация (Комитет постоянных представителей, рабочие группы, генеральный секретариат). Пост председателя Совета и порядок его замещения. Порядок работы и способы принятия решений: на основе единогласия и квалифицированного большинства. "Взвешенное" голосование. Ниццкий договор 2001 г. и реформа процедур деятельности Совета. Полномочия Совета: объем и содержание. Полномочия в сфере законодательной и исполнительной власти. Полномочия по формированию органов и должностных лиц Европейского Союза. Эволюция статуса. Внешнеполитические и иные полномочия Совета. Ответственность Совета. Реформы Совета по Лиссабонскому договору. Утверждение понятия «формация» для обозначения секторальных групп или способа комплектования Совета. Изменения в механизме принятия решений.

*Еврокомиссия.* Статус и роль в системе институтов Союза. Порядок формирования Комиссии и ее состав. Организация деятельности Комиссии. Правовой статус членов Комиссии, гарантии их независимости. Председатель Комиссии, его основные полномочия. Правовое положение заместителей председателя и комиссаров ЕС. Генеральные директораты и другие структурные подразделения Комиссии. Учреждение поста Высокого представителя по иностранным делам и политике безопасности(1999г.). Декларация о создании европейской службы внешнеполитической деятельности. Полномочия Комиссии в сфере исполнительной и законодательной власти. Право законодательной инициативы и особенности его реализации в рамках ЕС. Делегирование Комиссии дополнительных полномочий. Задачи (функции) Комиссии. Политическая ответственность Комиссии. Реформа Комиссии на современном этапе. Еврокомиссия и Лиссабонский договор.

*Европарламент.* Место в системе органов Союза. Состав. Эволюция статуса. Порядок избрания депутатов. Правовой статус депутатов Европарламента. Депутатский иммунитет. Депутатские фракции (политические группы). Правовое положение Европейских политических партий. Руководящие органы и должностные лица Европарламента: председатель, конференция председателей, бюро, квесторы и др. Парламентские комиссии. Порядок работы Европарламента. Сессии и общие парламентские процедура. Способы принятия решений. Полномочия Европарламента (в сфере законодательной, исполнительной власти и др.). Особенности реализации законодательных, финансовых и контрольных полномочий Европарламента. Полномочия

Европарламента по назначению органов и должностных лиц ЕС и на международной арене. Юридическая и политическая ответственность Европарламента и его членов.

Суд Европейских сообществ/Суд Европейского Союза. Судебная система ЕС до Лиссабонского договора. Правовой статус Суда ЕС. Организация работы Суда. Юрисдикция Суда. Преюдициальная процедура. Генеральные адвокаты. Суд первой инстанции. Суд по делам гражданской службы. Реформирование судебной системы ЕС по Лиссабонскому договору.

*Счетная палата* - орган финансового контроля ЕС. Состав и порядок формирования Счетной палаты. Правовой статус аудиторов Счетной палаты. Внутренняя организация. Полномочия Счетной палаты и порядок их реализации.

*Европейский центральный банк*. Эволюция статуса ЕЦБ по Лиссабонскому договору. Руководящие органы и состав. Цель и компетенция ЕЦБ.

*Органы Европейского Союза. Омбудсмен Европейского Союза*. Причины введения поста Омбудсмена в Европейском Союзе. Порядок избрания Омбудсмена и прекращения его полномочий. Полномочия Омбудсмена. Порядок обращения к Омбудсмену. Основания и процедура рассмотрения Омбудсменом дел по фактам "нарушения порядка управления" институтами и органами ЕС. Новые *контрольные органы* Европейского Союза (Европейское ведомство по борьбе с мошенничеством, Европейский контролер по защите данных и др.). *Консультативные органы* Европейского Союза: Экономический и социальный совет. Комитет регионов.

**Тема 5. Правовые основы общей политики ЕС в контексте европейского конституционного процесса. Общая экономическая политика. Общая внешняя политика и политика безопасности. Сотрудничество полиции и судебных органов в уголовно-правовой сфере.**

Предметы ведения и сферы деятельности Европейского сообщества/ Европейского Союза. Сферы политики Европейского сообщества (антимонопольная, сельскохозяйственная, транспортная, экологическая, иммиграционная политика и т.д.). Полномочия Европейского Союза и способы их закрепления в учредительном договоре. Законодательные, исполнительно-распорядительные, юрисдикционные и иные полномочия Сообщества, способы их закрепления в учредительном договоре и правовые формы реализации.

*Общая экономическая политика*. Экономический и валютный союз: понятие, экономическое содержание, этапы формирования, правовое оформление. «Критерии сближения» – понятие и виды. Органы Европейского Сообщества, обеспечивающие реализацию мероприятий по переходу к единому рынку и единой валюте. Их функции, порядок создания, полномочия. Экономический и финансовый комитет. Третий (завершающий) этап формирования экономического и валютного союза, его содержание. Ввод в обращение единой валюты ЕС. Европейская система центральных банков. Функции и полномочия Европейского центрального банка.

Понятие, цели и задачи политики в области конкуренции. Европейская комиссия как основной институт, ответственный за проведение антимонопольной политики ЕС. Правила конкуренции ЕС: источники, категории, условия применения. Субъекты правил конкуренции ЕС. Запрет соглашений, нарушающих компетенцию на внутреннем рынке ЕС и картельной практики. Групповые и индивидуальные изъятия, предоставляемые соглашениям. Запрет злоупотребления доминирующим положением на рынке. Понятие рынка (товарного, географического, временного). Процедура и последствия запрета концентрации. Нарушения правил конкуренции государствами. Контроль над предоставлением государственной помощи предприятиям. Регулирование деятельности публичных предприятий и отраслей естественных монополий. Реформа «права конкуренции» ЕС в 2002 – 2004 гг.

*Общая внешняя политика и политика безопасности (ОВПБ)* Европейского Союза. Полномочия Европейского сообщества в сфере *международных отношений* и

особенности их осуществления. Международная правосубъектность и международные договоры Сообщества/ Европейского Союза. Дипломатические связи ЕС с третьими государствами.

Предмет, цели и принципы ОВПБ. Разграничение предмета ОВПБ и коммунитарной внешней политики. Полномочия Европейского Союза по вопросам ОВПБ и формы их реализации: общие принципы и ориентиры, общие стратегии, позиции, акции и другие внешнеполитические мероприятия Союза. Международные договоры Европейского Союза в сфере ОВПБ. Органы и должностные лица, уполномоченные представлять Европейский Союз на международной арене по вопросам ОВПБ. Реформа ОВПБ в Лиссабонском договоре. Введение поста Верховного представителя Европейского Союза по иностранным делам и политике безопасности. Создание дипломатической службы Европейского Союза.

Правовые основы общей оборонной политики Европейского Союза. Силы быстрого реагирования Европейского Союза: цели и порядок создания, основные направления использования. Организационный механизм европейской политики безопасности и обороны. Специальные органы военного планирования и управления Европейского Союза (Военный штаб Европейского Союза, Военный комитет и др.). Органы и должностные лица, уполномоченные представлять Европейский Союз на международной арене по вопросам ОВПБ. Формы решений по ОВПБ: принципы, общие стратегии, общие позиции, международные договоры.

*Сотрудничество полиции и судебных органов* в уголовно-правовой сфере (СПСО) Европейского Союза. Предмет и основные направления СПСО. Полномочия Европейского Союза в рамках СПСО. Нормативные и иные акты Союза в уголовно-правовой сфере: рамочные решения, общие позиции и др. Разработка дополнительных конвенций между государствами-членами (конвенции о борьбе с коррупцией, финансовыми махинациями, о взаимной правовой помощи по уголовным делам и др.). Международные договоры Союза по вопросам СПСО. Содействие и координация деятельности правоохранительных служб государств - членов. Европол, Евроюст и другие специальные учреждения Союза в сфере борьбы с преступностью. Изменения в сфере СПСО по Лиссабонскому договору.

#### 4. Материалы текущего контроля успеваемости обучающихся

4.1. В ходе реализации дисциплины Б1.В.03 «Европейское конституционное право и процесс» используются следующие методы текущего контроля успеваемости обучающихся:

- при проведении занятий лекционного типа: Устный опрос
- при проведении занятий семинарского типа: устный опрос, презентации

Тема и/или раздел	Методы текущего контроля успеваемости
Учредительные документы как этапы Европейского конституционного процесса.	УО
Природа, цели и компетенция Европейского союза, их эволюция на разных этапах европейской интеграции.	УО
Понятие, источники и система права ЕС, ее развитие на разных этапах европейской интеграции.	УО
Развитие институциональной системы Европейского экономического сообщества/ Европейского союза (1958-2007гг.). Лиссабонский договор, реформа институтов ЕС.	УО
Правовые основы общей политики ЕС в контексте европейского конституционного процесса. Общая экономическая политика. Общая внешняя политика и политика безопасности. Сотрудничество полиции и	УО

**4.2 Типовые материалы текущего контроля успеваемости обучающихся**  
**ТИПОВЫЕ ОЦЕНОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ ПО ТЕМАМ**

**ПРИМЕРЫ ВОПРОСОВ УСТНОГО ОПРОСА**

1. Дать общую характеристику. Европейский Союз: международный союз, федерация или конфедерация? Концепции федеративного государства и конфедерации.
2. Раскрыть цели создания (тесный союз народов, создание основ для строительства будущей Европы) и цели деятельности (социально-экономические, внешнеполитические, гуманитарные, правоохранительные, организационные) Европейского Союза, способ их закрепления в учредительных документах.
3. Дать определение компетенции Европейского Союза.
4. Описать проблемы расширения компетенции Европейского Союза на современном этапе.
5. Определить многозначность понятия «европейское право». Право и европейская интеграция.
6. Дать классификацию источников права Европейского Союза.
7. Дать общую характеристику. Вертикальная структура европейского права.
8. Описать горизонтальную систему права Европейского Союза.
9. Назвать основные элементы (отрасли) права ЕС
10. Роль Суда ЕС в развитии права Европейского Союза. Право ЕС и международное право. Право ЕС и национальное право.

**Вопросы для самопроверки**

1. Охарактеризовать политические и культурные предпосылки образования Европейского Союза
2. Дать общую характеристику. Европейская идея: понятие, значение, эволюция. Интеграция и государственный суверенитет
3. Определить предмет и содержание Договора о ЕОУС 1951 г. (Парижский договор).
4. Дать общую характеристику. Европейский конституционный процесс в 1970-е и 1980-е годы.
5. Рассказать о докладе Делора 1989 г. Договор о Европейском Союзе 1992 г. (Маастрихтский договор).
6. Охарактеризовать резолюцию Европейского парламента 1997 г. «О Конституции Европейского Союза» Предпосылки разработки «Европейской конституции».
7. Описать подписание Договора о введении Конституции для Европы 2004г. Цели, предмет, структура и содержание договора. Изменение статуса и структуры нового Европейского союза.
8. Назвать основные тенденции Европейского конституционного процесса на современном этапе интеграции.
9. Дать общую характеристику. Европейский Союз: международный союз, федерация или конфедерация? Концепции федеративного государства и конфедерации.
10. Установить цели создания (тесный союз народов, создание основ для строительства будущей Европы) и цели деятельности (социально-экономические, внешнеполитические, гуманитарные, правоохранительные, организационные) Европейского Союза, способ их закрепления в учредительных документах.

**5. Оценочные материалы промежуточной аттестации по дисциплине**

**5.1. Зачет проводится с применением следующих методов (средств):**

устный ответ по вопросам к зачету, тест

**5.2. Оценочные материалы промежуточной аттестации**

Компонент компетенции	Промежуточный/ключевой индикатор оценивания	Критерий оценивания
-----------------------	---	---------------------

Компонент компетенции	Промежуточный/ключевой индикатор оценивания	Критерий оценивания
<b>ПКс ОС – 4.1</b> способность самостоятельно выявлять и формулировать теоретико-прикладные проблемы публично-правовой науки, осуществлять их исследование и предлагать пути их решения.	Самостоятельно выявляет теоретико-прикладные проблемы публично-правовой науки, осуществляет их исследование на основе принципов и норм конституционного, международного и отраслевого публично-правового законодательства.	Квалифицированно, самостоятельно на высоком научном уровне осуществляет исследования в области публичного права.

### Типовые оценочные материалы промежуточной аттестации

#### ВОПРОСЫ К ЗАЧЕТУ

1. Дать общую характеристику. Парижский Договор 1951 года. Европейское объединение угля и стали (ЕОУС).
2. Дать общую характеристику. Римские договоры 1957 года. Европейское экономическое сообщество (ЕЭС). Европейское сообщество по атомной энергии (Евратом)
3. Дать общую характеристику. Единый Европейский Акт 1986 года
4. Дать общую характеристику. Маастрихтский Договор 1992 года. Создание Европейского Союза.
5. Дать общую характеристику. Амстердамский договор 1997 года
6. Дать общую характеристику. Ниццкий договор 2001 года
7. Дать общую характеристику. «Европейская конституция» 2004 года
8. Дать общую характеристику. Лиссабонский договор 2007 года.
9. Описать основные этапы интеграции государств Европейского Союза.
10. Определить правовую природу Европейского Союза.
11. Определить понятие "Европейское право".
12. Назвать принципы права Европейского Союза.
13. Охарактеризовать систему права Европейского Союза.
14. Назвать источники права Европейского Союза.
15. Исследовать компетенцию Европейского Союза.
16. Описать сферы деятельности Европейского Союза.
17. Дать общую характеристику. Институты Европейского Сообщества и Европейского союза: общие признаки и классификация.
18. Охарактеризовать комиссию Европейского Союза: состав, порядок формирования, структура, организация работы, полномочия.
19. Дать общую характеристику. Европейский Парламент: состав, порядок формирования, организация работы, принятие решений, акты.
20. Назвать полномочия Европарламента. Правовой статус депутатов.
21. Описать Европейский Совет: состав, организация работы, должностные лица.
22. Дать общую характеристику. Совет Европейского Союза: состав, организация работы, порядок принятия решений, полномочия, акты.
23. Описать суд Европейского союза: правовой статус, порядок формирования и состав, организация работы полномочия.
24. Описать суд Европейских Сообществ: Суд первой инстанции и Суд Европейских Сообществ.
25. Дать общую характеристику. Счетная палата Европейского Союза: порядок формирования, полномочия.
26. Охарактеризовать Европейский центральный банк: порядок формирования, состав, полномочия.
27. Описать экономический и социальный комитет Европейского Союза: правовой

статус.

28. Дать общую характеристику. Комитет Регионов Европейского Союза: правовой статус.

29. Охарактеризовать общую внешнюю политику и политику безопасности Европейского Союза.

30. Рассказать о сотрудничестве государств Европейского Союза в экономической области.

31. Описать сотрудничество государств Европейского Союза в области правосудия и внутренних дел.

32. Раскрыть условия вступления в Европейский Союз.

### **Примерные тестовые задания**

#### **1. Назовите основные принципы развития европейской интеграции:**

1. постепенность и поэтапность интеграционных процессов; 2. поэтапное движение к общеевропейской федерации; 3. ограничение суверенитета государств-членов в пользу наднациональных органов; 4. способ решения общественных проблем.

#### **2. Интеграционные процессы в рамках ЕЭС в 50-60-е гг. включали:**

1. создание таможенного союза; 2. создание единой системы органов управления; 3. формирование общей с/х политики и конкурентной среды в экономике; 4. формирование основ общей европейской внешней политики; 5. выработка принципов европейского права.

#### **3. С подписанием Маастрихтских соглашений внутренняя структура ЕС покоилась на основе «трех опор»:**

а) общей внешней политике и политике безопасности; в) общей социально-экономической политике; с) сотрудничестве полиций и судебных органов государств в уголовно-правовой сфере. Соотнесите каждую «опору» со сферой сотрудничества:

#### **4. Цели создания Европейского Союза, закрепленные в его учредительных документах:**

1. углубление солидарности между народами государств-членов;
2. введение единой европейской валюты;
3. соблюдение единых стандартов в области прав человека;
4. развитие демократических институтов;

#### **5. Договор о введении Конституции для Европы был подписан государствами – членами ЕС:** углубление солидарности между народами государств-членов.

1. в Амстердаме в 1997г.; 2. в Брюсселе в 1999г.; 3. в Риме в 2004г.; 4. в Лиссабоне в 2007г.

#### **6. Процедура принятия в ЕС новых государств-членов включает:**

1. согласие Совета на вступление в Европейский Союз государства-кандидата; 2. одобрение заявки государства-кандидата Европарламентом; 3. заключение Договора о присоединении; 4. ратификация Договора всеми государствами-членами ЕС; 5. присоединение государства-кандидата к международным Пактам о правах человека и граждан

#### **7. Вторая и третья «опоры» внутренней структуры Европейского Союза имели своей правовой основой:**

1. Римский договор; 2. Единый Европейский акт; 3. Амстердамский договор; 4. Договор об учреждении Европейского Союза.

#### **8. Европейская конституция не получила поддержки избирателей на референдумах следующих государств-членов:**

1. ФРГ; 2. Франции; 3. Великобритании; 4. Голландии.

#### **9. Праву Европейского Союза присущи черты правовых систем:**

1. англо-саксонского права; 2. иберийского права; 3. мусульманского права; 4. континентального права.

## 10. Унификацию национального права Европейский Союз производит посредством принятия:

1. директив;
2. регламентов;
3. решений;
4. заключений.

### Шкала оценивания

Оценка	Требования к знаниям
«Зачтено»	Дан полный, развернутый ответ на поставленный вопрос; показана совокупность осознанных знаний об объекте изучения, доказательно раскрыты основные положения (свободно оперирует понятиями, терминами, персоналиями и др.); в ответе прослеживается чёткая структура, выстроенная в логической последовательности; ответ изложен литературным грамотным языком; на возникшие вопросы преподавателя магистрант даёт чёткие, конкретные ответы, показывая умение выделять существенные и несущественные моменты материала.
«Не зачтено»	Дан неполный ответ на поставленный вопрос, логика и последовательность изложения имеют существенные нарушения, допущены существенные ошибки в изложении теоретического материала и употреблении терминов, персоналий; в ответе отсутствуют доказательные выводы; речь неграмотная.

Зачеты организуются в период сессии в соответствии с текущим графиком учебного процесса, утвержденным в соответствии с установленным в СЗИУ порядком. Продолжительность зачета для каждого студента не может превышать четырех академических часов. Зачет не может начинаться ранее 9.00 часов и заканчиваться позднее 21.00 часа. Зачет проводится в аудитории, в которую запускаются одновременно не более 5 человек. Время на подготовку ответов по билету каждому обучающемуся отводится 30-40 минут. При явке на зачет обучающийся должен иметь при себе зачетную книжку. Во время зачета обучающиеся по решению преподавателя могут пользоваться учебной программой дисциплины и справочной литературой.

### 6. Методические указания по освоению дисциплины

Изучение дисциплины «Европейское конституционное право и процесс» направлено на понимание правовых основ существования и развития Европейского союза, специфики правового регулирования в системе Европейского союза, правовых основ внутренней и внешней политики европейского союза, институционального развития Европейского союза, роли и места Европейского союза в мировой правовой системе, современных тенденций развития Европейского союза.

Устный опрос проводится для оценки уровня знаний терминов и понятий, а также для выявления навыков аналитического и системного мышления. Для успешной подготовки к устному опросу студенту следует обратить внимание на основные термины и понятия, а также контрольные вопросы.

Обучающийся должен готовиться к семинарским занятиям: прорабатывать лекционный материал, готовить доклады и выступления по темам семинарского занятия в соответствии с тематическим планом. При подготовке к семинарскому занятию обучающемуся следует обратиться к литературе библиотеки Северо-Западного института управления. Вместе с тем при изучении дисциплины нельзя ограничиваться только лекционным материалом и учебным материалом, поскольку для формирования у обучающегося системного, комплексного и актуального представления о функционировании конституционно-правовых норм необходимо изучение правовых актов Конституционного суда Российской Федерации, иных правовых актов. Также для качественной подготовки к семинарским занятиям и формирования у обучающихся самостоятельного юридического мышления на основе анализа не только учебной литературы, но и действующего законодательства. Представляется необходимым обращение обучающегося к текстам нормативно-правовых актов, в том числе международно-правовых актов, Федеральных конституционных, Федеральных законов,

законов субъектов Российской.

Ряд тем курса может быть вынесена преподавателем на самостоятельное изучение, с обсуждением соответствующих вопросов на семинарских занятиях. Поэтому подготовка к сдаче экзамена и групповой работе на семинарах подразумевает самостоятельную работу обучающихся в течение всего семестра по материалам рекомендуемых источников (раздел учебно-методического и информационного обеспечения и ресурсов информационно-телекоммуникационной сети).

Изучение данного курса должно опираться на уже полученные студентами знания по таким дисциплинам как теория государства и права, конституционное право России, конституционное право зарубежных стран, муниципальное право, избирательное право и избирательный процесс, административное право РФ, уголовное право РФ.

Основной задачей при изучении курса является как приобретение профессиональных навыков, так и обучение определённому типу правового мышления, повышение общего уровня правовой культуры, формирование определённых установок – профессиональных принципов, ценностей и норм-моделей мышления и поведения, основанного на правовых знаниях.

## **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ ОТДЕЛЬНЫХ ТЕМ ДИСЦИПЛИНЫ**

### **Тема 1. Учредительные документы как этапы развития ЕС.**

Изучение темы следует начать с рассмотрения процесса зарождения и развития идей европейского единства. Затем необходимо дать общую характеристику европейских объединений и сообществ, которые существовали до создания Европейского союза (ЕС). Исследовать природу европейских сообществ можно по следующему плану: а) в каких условиях они создавались; б) на основании каких норм действуют; в) какие цели призваны достигать; г) какие задачи должны выполнять.

Далее изучаются положения Маастрихтского договора, закрепляющие правовую природу ЕС, его цели и задачи. С подписанием договора о создании ЕС европейские сообщества не прекратили свое существование, а лишь перешли в иное качество. Следует также обратить особое внимание на то, что ЕС рассматривался не как самостоятельное образование, функционирующее вне и помимо европейских сообществ; он базировался на трех «основах»: а) европейские сообщества; б) общая внешняя политика и политика безопасности; в) сотрудничество в области правосудия и внутренних дел. Необходимо отметить, что значение Европейского союза состояло в объединении всех европейских сообществ и механизмов политического сотрудничества в ЕС.

Следует проследить процесс реформирования Европейского союза в период с конца 90-х гг. прошлого столетия по 2007гг. Особое внимание требует анализ Амстердамского договора 1997г. и Ниццкого договора 2001г., внесших крупные изменения в учредительные документы Европейского союза. Рассмотрите предпосылки разработки «Европейской конституции». Работа Конвента « Будущее Европы» (2001-2003гг.) завершилась подписанием Договора о введении Конституции для Европы 2004г. (Конституции Европейского Союза). Раскройте цели, предмет, структуру и содержание этого документа. Какие вопросы обнаружили острые противоречия делегатов Конвента? Чем это объясняется? Какие изменения статуса и структуры предполагалось ввести для нового Европейского союза? Проследите процедуру ратификации договора, причины провала Конституции.

Заключение Лиссабонского договора 2007г. положило начало масштабной реформе Европейского союза. Какие положения Конституции удалось отстоять в Лиссабонском договоре, а от каких пришлось отказаться? Дайте характеристику структуре и раскройте основные положения Договора о Европейском союзе и Договора о функционировании Европейского союза. В чем суть институциональной реформы по Лиссабонскому договору? Проанализируйте основные тенденции Европейского конституционного процесса на современном этапе интеграции.



## **Тема 2. Природа, цели, компетенция и сферы деятельности ЕС.**

Переходя к рассмотрению вопроса о ЕС, необходимо учитывать, что существуют различные подходы к пониманию природы данного объединения государств. Следует проанализировать и обосновать следующую точку зрения: Европейский союз обладает чертами международной организации, конфедерации и федеративного государства. Необходимо провести разделение между такими понятиями, как «цели» и «задачи» ЕС. Далее следует перейти к рассмотрению вопросов компетенции Европейского союза. Данный вопрос можно исследовать по следующему плану: а) правовые источники компетенции ЕС; б) цели ЕС; в) предметы ведения ЕС; г) полномочия ЕС; д) дополнительные полномочия ЕС.

Понятие «компетенция» используется в юридической науке для характеристики предметов ведения и полномочий Европейского Союза. С точки зрения характера своей компетенции Союз является особой организацией политической власти, принимающей юридически обязательные решения, как для государств-членов, так и для граждан.

Ввиду сложной внутренней структуры организации «Европейский Союз» ее компетенцию следует анализировать отдельно для каждой «опоры». В то же время следует помнить, что в рамках Европейского сообщества (а также Евратома), общей внешней политики и политики безопасности, сотрудничества полиции и судебных органов в уголовно-правовой сфере решения принимались единой системой институтов Европейского Союза. Лиссабонский договор упорядочил структуру ЕС.

Компетенция Европейского союза определяется Римским договором об учреждении Европейского сообщества 1957 г., который действует в настоящее время в редакции Лиссабонского договора 2007г. Проанализируйте предметы ведения, полномочия Европейского сообщества/ Европейского союза. При анализе полномочий особое внимание следует обратить на систему уполномочивающих норм Договора о ЕС и закрепляемые в том же документе его дополнительные (подразумеваемые) полномочия.

Следует обратить внимание, что компетенция Европейского сообщества была расширена после вступления в силу Ниццкого договора 2001 г., прежде всего, в области международных отношений ЕС. В частности, согласно новой редакции ст.133 Договора о ЕС Сообщество было уполномочено заключать международные соглашения по вопросам «торговли услугами и коммерческим аспектам интеллектуальной собственности». Заключение соглашений «по вопросам торговли культурными и аудиовизуальными услугами, социальными услугами и услугами в сфере здравоохранения» было отнесено к совместной компетенции Сообщества и государств-членов. Ницкий договор также дополнил учредительный договор ЕС (часть третья «Политика Сообщества») новым разделом (раздел XXI), нормы которого закрепляли общие положения о деятельности Сообщества на международной арене. Какие новации в сфере компетенции внес Лиссабонский договор?

Компетенция и порядок деятельности Европейского Союза в рамках общей внешней политики и политики безопасности (ОВПБ) закреплялся разделом V Договора о Европейском Союзе и действовал в редакции, существенно измененной Ницким договором 2001 г. Ницкий договор исключил из положений об ОВПБ нормы о Западноевропейском союзе (ЗЕС) как организации, посредством которой Европейский Союз должен был осуществлять свою оборонную политику. Силы быстрого реагирования Европейского Союза должны управляться собственными органами Союза (Военный комитет, Военный штаб и др.).

Сказанное выше распространялось также на компетенцию Союза в рамках третьей его «опоры» – сотрудничество полиции и судебных органов в уголовно-правовой сфере, которая ранее именовалась «сотрудничество в области правосудия и внутренних дел». Ницкий договор 2001 г. внес в положения о третьей «опоре» важное дополнение, касающееся «Евроюста» – специального учреждения Европейского Союза, в состав которого входят должностные лица национальных следственных органов. Главной

функцией Евроюста является координация и содействие государствам-членам в области расследования уголовных дел. Евроюст был учрежден в 2001 г. на основании специального решения Совета («Решение Совета о создании Евроюст в целях усиления борьбы с тяжкой преступностью»). Обратите внимание на изменения в этой сфере общей политики ЕС согласно Лиссабонскому договору.

При изучении компетенции Европейского Союза важное значение имеет порядок ее реализации. Ознакомьтесь с целями и принципами деятельности Союза, которые закреплены в его учредительных договорах. Подумайте, каково практическое значение норм-целей и норм-принципов в праве Европейского Союза.

Дополнительная компетенция Союза закреплена, во-первых, в нормах о подразумеваемых полномочиях, во-вторых, в положениях о так называемом «механизме продвинутого сотрудничества». Подумайте, для чего потребовалось наделять Союз дополнительной компетенцией. Проанализируйте, как реализуется эта компетенция в рамках различных «опор» Европейского Союза.

После принятия и вступления в силу Лиссабонского договора все вопросы, относящиеся к ведению ЕС, регулируются единым источником (кроме атомной энергетики). Деление компетенции на «опоры» отменено. Вместе с тем в «основном законе» Европейского Союза определены предмет и содержание различных «категорий компетенции», которые четко не выделялись, прежде всего: 1) исключительная компетенция Союза (таможенный союз, общая валютная политика – для стран, перешедших на евро, общая торговая политика и др.); 2) совместная компетенция Европейского Союза и государств-членов (внутренний рынок, энергетика, окружающая среда и др.); 3) сферы деятельности, в которых Союз оказывает помощь и поддержку государствам-членам, в том числе финансовую, но не издает правовых актов, направленных на гармонизацию (сближение) их внутреннего законодательства (культура, образование, спорт и др.). Остаточная компетенция, как и раньше, сохраняется за государствами-членами.

### **Тема 3. Система права Европейского союза.**

Изучение темы следует начать с определения понятия, значения и классификации принципов права ЕС. Необходимо отметить, что данные принципы зафиксированы в учредительных договорах, а также в решениях Европейского суда. Кроме того, именно последнему принадлежит решающая роль в разработке их детальной классификации. Следует учесть, что принципы права ЕС включают в себя две группы: 1. Принципы, определяющие юридическую силу норм и источников права ЕС — их соотношение с национальным правом государств-членов; 2. принцип верховенства права ЕС; 3. принцип прямого действия права ЕС. Первый следует рассматривать в двух аспектах: верховенство положений учредительных договоров ЕС; верховенство законодательных актов ЕС (регламентов, директив, постановлений). Рассматривая второй принцип, необходимо учесть, что существуют особые условия, при соблюдении которых нормы права ЕС могут обладать прямым действием.

Общие принципы права: охраны и защиты основных прав и свобод личности; правовой определенности; пропорциональности; равенства; субсидиарности; процессуальные. Назвав принцип, необходимо раскрыть его сущность.

Далее необходимо прояснить понятия «правовая система» и «система права». Следует назвать и охарактеризовать основные элементы (отрасли) права ЕС. Здесь надо учитывать, что в систему права ЕС входят две комплексные отрасли: право экономической интеграции и институциональное право.

После этого можно перейти к рассмотрению источников права ЕС. На этот предмет также существуют различные взгляды. Однако, при любой точке зрения, учредительные договоры выступают основой Европейского союза и его правовой системы. Отсюда вытекает традиционная классификация источников права ЕС, подразумевающая деление на две группы: первичное и вторичное право. При изучении первичного права необходимо

проанализировать: возможность использования термина «конституция» в отношении норм первичного права ЕС; договоры, считающиеся первичными источниками европейского права; вопрос возможности отнесения деклараций к нормам публичного права.

Рассматривая вторичное право, необходимо выделить основные методы «создания» правовой системы ЕС. В первую очередь, надо охарактеризовать такой метод, как унификация, и соответственно, рассмотреть такой источник, как регламент. Целесообразно рассмотреть второй метод, определяющий правотворческую деятельность институтов ЕС, — метод гармонизации. Дайте определение и раскройте характеристики директив. Следует различать рамочные и обычные директивы. Стоит обратить внимание на решение как нормативно-правовой акт индивидуального характера, раскрыть правовую природу рекомендаций и заключений ЕС.

Целесообразно исследовать международные договоры как источник европейского права. В связи с этим необходимо рассмотреть следующие вопросы: место международных договоров ЕС в системе международного права; основы монистической концепции; статус международных договоров, заключенных государствами — членами европейского сообщества с третьими странами.

Особую категорию источников права ЕС образуют решения Европейского суда. При исследовании этого источника необходимо осветить следующие основные моменты: толкование учредительных актов судом ЕС; правовой статус решений, выносимых судом ЕС.

#### **Тема 4. Институты Европейского союза.**

При изучении данной темы, прежде всего, необходимо рассмотреть *концептуальные основы институциональной системы*, а также учредительную, законодательную, исполнительную и бюджетную, внешнеполитическую функцию сообщества и союза. Рассмотрите основные этапы реформирования институциональной системы Европейских Сообществ и Европейского союза. Покажите основные тенденции развития организационного механизма Союза на современном этапе.

Далее следует перейти к исследованию природы, целей, задач и полномочий отдельных институтов Европейского союза. 1. Европейский совет — высший орган политического руководства Европейского союза. Необходимо рассмотреть следующие вопросы: полномочия; сессии; заседания; процедура принятия решения в Европейском совете. 2. Совет Европейского союза: статус и полномочия; порядок работы; механизм принятия решений. 3. Европейская комиссия: порядок формирования; порядок работы; процедура принятия решений; ответственность. 4. Европейский парламент: статус; порядок проведения парламентских выборов; статус депутата; полномочия; порядок работы; порядок принятия решений; внутренняя структура. 5. Суд ЕС: статус; порядок формирования; правила судопроизводства; разграничение юрисдикции суда ЕС и суда первой инстанции; толкование норм европейского права.

**Тема 5. Правовые основы общей политики ЕС в контексте европейского конституционного процесса. Общая экономическая политика. Общая внешняя политика и политика безопасности. Сотрудничество полиции и судебных органов в уголовно-правовой сфере.**

Рассматривая тему, следует, прежде всего, отметить, что вся правовая система ЕС складывается вокруг особого «ядра», которым является право экономической интеграции, или право общего рынка. Экономическая интеграция — комплексный процесс, развивающийся по двум направлениям: а) негативная интеграция; б) позитивная интеграция. Необходимо дать общие характеристики обоих направлений. Затем целесообразно остановиться на вопросе юридического закрепления основ общего рынка ЕС, так как именно оно составляет содержание права экономической интеграции.

Одной из основ общего рынка является принцип недискриминации, который выражается, в свою очередь, в охране четырех принципов общего рынка: свободного

движения товаров; свободного движения рабочей силы; свободного учреждения центров предпринимательской деятельности и оказания услуг; свободного движения капиталов. Необходимо дать подробную характеристику каждого из них.

Принцип свободного движения товаров целесообразно рассматривать по следующему плану: правовые основы свободного движения товаров; отмена таможенных пошлин; запрет на дискриминационное внутригосударственное налогообложение; запрет на количественные ограничения; исключения из принципа свободного движения товаров.

Принцип свободного движения рабочей силы рекомендуется рассматривать по следующему плану: правовые основы свободного движения трудящихся; равные возможности трудоустройства и условия труда; равенство в праве на трудоустройство; равенство условий труда; оговорка о публичном порядке, общественной безопасности и здоровье населения; оговорка о государственных служащих.

Принцип свободного учреждения центров предпринимательской деятельности и оказания услуг целесообразно рассматривать по следующему плану: правовые основы свободного учреждения центров предпринимательской деятельности и оказания услуг; право на создание центров предпринимательской деятельности физическими лицами; исключения из права на создание центров предпринимательской деятельности физическими лицами; право на создание центров предпринимательской деятельности юридическими лицами; принцип свободного предоставления услуг.

Принцип свободного движения капиталов следует рассматривать по следующему плану: правовые основы свободного движения капитала; правовое положение движения капитала до Маастрихтского договора; правовое положение после ратификации Маастрихтского договора; свобода платежей.

Введение единой платежной единицы означало важнейший интеграционный прорыв в Европейском сообществе. Каковы экономические и политические предпосылки введения единой европейской валюты? Покажите этапы осуществления мер по созданию ЕВС. Охарактеризуйте европейскую систему центральных банков и европейский центральный банк. Каковы структура органов, руководящие органы, полномочия ЕЦБ.

## 7. Учебная литература и ресурсы информационно-телекоммуникационной сети Интернет

### 7.1. Основная литература.

1. Мухаева, Н. Р. Право Европейского Союза [Электронный ресурс] : учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 021100 «Юриспруденция» / Н. Р. Мухаева. — Электрон.текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 159 с. — 5-238-01022-2. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/71040.html>
2. Кавешников, Н. Ю. Европейский союз. История, институты, политика [Электронный ресурс] : учебник для вузов / Н. Ю. Кавешников, Ю. А. Матвеевский ; под ред. Н. Ю. Кавешников. — Электрон.текстовые данные. — М. : Аспект Пресс, 2018. — 320 с. — 978-5-7567-0960-5. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/80659.html>
3. Александров, О.Б. Европейская интеграция [Электронный ресурс] : учебник / О.Б. Александров, Л.О. Бабынина, И.В. Болгова ; Под ред. О.В. Буториной, Н.Ю. Кавешникова. — Электрон.дан. — М.: Аспект Пресс, 2017. — 736 с. — Режим доступа: <https://e.lanbook.com/book/102837>. — Загл. с экрана.
4. Чудаков, М. Ф. Конституционное право зарубежных стран : учебник / М. Ф. Чудаков. — Минск : Вышэйшая школа, 2018. — 480 с. — ISBN 978-985-06-3037-7. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/90777.html> (дата обращения: 20.08.2021). — Режим доступа: для авторизир. Пользователе
5. Кондратович, Н. М. Конституционное право зарубежных стран : ответы на экзаменационные вопросы / Н. М. Кондратович. — 2-е изд. — Минск : Тетралит, 2017. — 176 с. — ISBN 978-985-7081-82-0. — Текст : электронный // Электронно-

- библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/88816.html> (дата обращения: 20.08.2021). — Режим доступа: для авторизир. Пользователей
6. Кашенов, А. Т. Конституционное право зарубежных стран. Общая часть : курс лекций / А. Т. Кашенов. — Томск : Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники, 2017. — 188 с. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/72113.html> (дата обращения: 20.08.2021). — Режим доступа: для авторизир. Пользователей
  7. Конституционное право зарубежных стран : учебник для студентов вузов / В. О. Лучин, Г. А. Василевич, А. С. Прудников [и др.] ; под редакцией В. О. Лучин, Г. А. Василевич, А. С. Прудников. — 2-е изд. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 727 с. — ISBN 978-5-238-01625-2. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/71248.html> (дата обращения: 20.08.2021). — Режим доступа: для авторизир. пользователей

## **7.2.Дополнительная литература**

- 1.Ковлер, А. И. Европейская интеграция [Электронный ресурс] : федералистский проект (историко-правовой очерк) / А. И. Ковлер. — Электрон.текстовые данные. — М. : Статут, 2016. — 216 с. — 978-5-8354-1273-0. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/58250.html>
2. Европейский Союз: Основополагающие акты в редакции Лиссабонского договора с комментариями. - М.: ИНФА – М,2012. – 698с.
3. Постановления Европейского Суда по правам человека, использованные в постановлениях и обзорах Верховного Суда Российской Федерации (2010–2015 гг.) [Электронный ресурс] : учебно-практическое пособие / под ред. В. С. Ламбина, сост.пер. О. Ю. Журид, В. С. Ламбина, Т. Н. Мартьянова. — Электрон.текстовые данные. — М. : Статут, 2016. — 224 с. — 978-5-8354-1284-6. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/58271.html>
4. Султанов, А.Р. Европейский суд по правам человека и защита от нарушений свободы совести в России [Электронный ресурс] // Вестник Гуманитарного университета. — Электрон.дан. — 2016. — № 1. — С. 48-55. — Режим доступа: <https://e.lanbook.com/journal/issue/293354>. — Загл. с экрана.
5. ШАБАНОВ, В.Б. Европейский опыт передачи лиц, осужденных к лишению свободы, для отбывания наказания в государства их гражданства [Электронный ресурс] // Вестник института: преступление, наказание, исправление. — Электрон.дан. — 2016. — № 33. — С. 11-13. — Режим доступа: <https://e.lanbook.com/journal/issue/297524>. — Загл. с экрана.
6. Мургузалиева, С.Ю. Европейская интеграция: особенности современного этапа. [Электронный ресурс] — Электрон.дан. // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 5: Экономика. — 2016. — № 1. — С. 13-16. — Режим доступа: <http://e.lanbook.com/journal/issue/298840> — Загл. с экрана.
- 7.Бирюков, М. М. Европейское право. До и после Лиссабонского договора [Электронный ресурс] : учебное пособие / М. М. Бирюков. — Электрон.текстовые данные. — М. : Статут, 2013. — 240 с. — 978-5-8354-0887-0. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/29170.html>
- 6.Марченко М.Н., Дерябина Е.М. Правовая система Европейского Союза: монография. – М.: Норма: ИНФРА-М,2012.-704с.
- 7.Европейский Союз: Основополагающие акты в редакции Лиссабонского договора с комментариями. - М.: ИНФА – М,2012. – 698с.

## **7.3. Нормативные правовые документы и иная правовая информация**

- Договор о Евразийском экономическом союзе (Астана, 29 мая 2014 г.).
2. Договор о Евразийской экономической комиссии (Москва, 18 ноября 2011 г.).
  3. Договор о присоединении Армении к Евразийскому экономическому союзу (Минск, 10 октября 2014 г.).

4. Договор о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при перемещении наличных денежных средств и (или) денежных инструментов через таможенную границу Таможенного союза от 19 декабря 2011 г.
5. Договор о создании Единой таможенной территории и формировании Таможенного Союза 2007 г. (Душанбе, 6 октября 2007 г.).
6. Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества (Астана, 10 октября 2000 г.).
7. Единые правила установления исключительных тарифов на услуги организаций железнодорожного транспорта при перевозке грузов (одобрены Решением Коллегии Комиссии от 12 июля 2012 г. №119).
8. Критерии отнесения рынка к трансграничному (Решение ВЕЭС на уровне глав государств от 19 декабря 2012 г. № 29).
9. Методика определения монопольно высоких и монопольно низких цен (Решение Совета ЕЭК от 17 декабря 2012 г. № 117).
10. Методика оценки состояния конкуренции (Решение Совета ЕЭК от 30 января 2013 г. № 7).
11. Модельный закон «О конкуренции» (Решение Высшего Евразийского экономического совета (ВЕЭС) на уровне глав государств от 24 октября 2013 г. № 50).
12. О передаче Евразийской экономической комиссии полномочий по контролю за соблюдением единых правил конкуренции на трансграничных рынках на территориях государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства (Решение ВЕЭС на уровне глав государств от 24 декабря 2013 г. № 58).
13. О формировании в рамках Суда ЕвразЭС состава по рассмотрению дел о нарушениях правил конкуренции (Решение ВЕЭС на уровне глав государств от 24 декабря 2013 г. № 57).
14. Основные ориентиры макроэкономической политики государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства на 2013–2014 годы (Решение ВЕЭС от 29 мая 2013 г. № 37).
15. Перечень мероприятий по реализации основных ориентиров макроэкономической политики государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства на 2013–2014 годы (Решение Коллегии ЕЭК от 5 ноября 2013 г. № 251).
16. Перечень нормативных правовых актов государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства в области регулирования деятельности субъектов естественных монополий, которые подлежат сближению, с определением последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства в этой сфере (Решение Высшего Евразийского экономического совета от 24 декабря 2013 г. № 62).
17. Порядок проведения расследования нарушений правил конкуренции (Решение Совета ЕЭК от 23 ноября 2012 г. № 98).
18. Порядок рассмотрения дел о нарушении правил конкуренции (Решение Совета ЕЭК от 23 ноября 2012 г. № 99).
19. Порядок согласования интервальных количественных значений внешних параметров, используемых при разработке официальных прогнозов социально-экономического развития государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства (Решение Коллегии ЕЭК от 11 декабря 2012 г. № 270).
20. Регламент Суда Евразийского экономического сообщества от 12 июля 2012 г. Утвержден решением Суда Евразийского экономического сообщества от 12 июля 2012 г. № 21.
21. Рекомендация Совета Евразийской экономической комиссии «О развитии сотрудничества государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства в отрасли легкой промышленности» от 31 января 2014 г. № 1.
22. Решение Высшего Евразийского экономического совета «О направлениях дальнейшего развития интеграционных процессов» от 29 мая 2013 года № 30.
23. Решение Высшего Евразийского экономического совета «О плане мероприятий («дорожной карте») по присоединению Республики Армения к Таможенному союзу и Единому экономическому пространству Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» от 24 декабря 2013 г. № 56.
24. Решение Высшего Евразийского экономического совета «О ходе работы над проектом Договора о Евразийском экономическом союзе с учетом положений, направленных на дальнейшее развитие интеграции» от 24 декабря 2013 г. № 54.

25. Решение Высшего Евразийского экономического совета «Об основных направлениях развития интеграции и ходе работы над проектом Договора о Евразийском экономическом союзе» от 24 октября 2013 г. № 47.
26. Решение Высшего Евразийского экономического совета «Об основных направлениях координации национальных промышленных политик Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» от 31 мая 2013 г. № 40.
27. Решение Высшего Евразийского Экономического Совета на уровне глав государств от 24 декабря 2013 г. № 57 «О формировании в рамках Суда ЕврАзЭС состава по рассмотрению дел о нарушениях правил конкуренции».
28. Решение Коллегии ЕЭК «О некоторых вопросах применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер на единой таможенной территории Таможенного союза» от 7 марта 2012 года № 1.
29. Решение Коллегии ЕЭК «О нормативных правовых актах в области нетарифного регулирования» от 16 августа 2012 г. № 134 (в редакции решений Коллегии ЕЭК, вносящих в него изменения).
30. Решение КТС «Об обеспечении гармонизации правовых актов Таможенного союза в области применения санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер с международными стандартами» от 7 апреля 2011 г. № 625.
31. Решение Межгоссовета ЕврАзЭС «О присоединении Кыргызской Республики к Таможенному союзу в рамках ЕврАзЭС» от 19 мая 2011 г. № 558.
32. Решение Межгоссовета ЕврАзЭС от 19 декабря 2011 г. № 583 «О формировании и организации деятельности Суда Евразийского экономического сообщества».
33. Решение Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 19 декабря 2011 г. № 587 «О должностных лицах и сотрудниках Секретариата Суда Евразийского экономического сообщества».
34. Решение Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 19 декабря 2011 г. № 589 «Об официальном опубликовании решений Суда Евразийского экономического сообщества».
35. Решение Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества (Высшего органа Таможенного союза) «О едином таможенно-тарифном регулировании Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) от 27 ноября 2009 г. № 18.
36. Решение Совета ЕЭК «О формировании общего электроэнергетического рынка» от 17 декабря 2012 г. № 112.
37. Решение Совета ЕЭК «Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза и Единого таможенного тарифа Таможенного союза» (с изменениями и дополнениями) от 16 июля 2012 г. № 54.
38. Соглашение о ведении таможенной статистики внешней и взаимной торговли товарами Таможенного союза от 25 января 2008 г.
39. Соглашение о государственных (муниципальных) закупках от 9 декабря 2010 г.
40. Соглашение о едином таможенно-тарифном регулировании от 25 января 2008 г.
41. Соглашение о единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран от 25 января 2008 г.
42. Соглашение о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства от 9 декабря 2010 г.
43. Соглашение о единых правилах предоставления промышленных субсидий от 9 декабря 2010 г.
44. Соглашение о единых принципах и правилах конкуренции от 9 декабря 2010 года (вступило в силу 1 января 2012 г.).
45. Соглашение о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий от 9 декабря 2010 г.
46. Соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации от 18 ноября 2010 г.
47. Соглашение о порядке организации, управления, функционирования и развития общих рынков нефти и нефтепродуктов Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации от 9 декабря 2010 г.

48. Соглашение о правилах доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа по газотранспортным системам, включая основы ценообразования и тарифной политики, от 9 декабря 2010 г.
49. Соглашение о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам от 25 января 2008 г.
50. Соглашение о регулировании доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики, от 9 декабря 2010 г.
51. Соглашение о согласованной макроэкономической политике от 9 декабря 2010 г.
52. Соглашение о согласованных принципах валютной политики от 9 декабря 2010 г.
53. Соглашение о создании условий на финансовых рынках для обеспечения свободного движения капитала от 9 декабря 2010 г.
54. Соглашение о таможенном союзе Беларуси, Казахстана и России (Москва, 20 января 1995 г.).
55. Соглашение о формировании Единого экономического пространства (Ялта, 19 сентября 2003 г.).
56. Соглашение об информационном взаимодействии в сфере статистики от 29 мая 2013 г.
57. Соглашение об обеспечении доступа к услугам естественных монополий в сфере электроэнергетики, включая основы ценообразования и тарифной политики, от 19 ноября 2010 г.
58. Соглашение об обращении продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия, на таможенной территории Таможенного союза от 11 декабря 2009 г.
59. Соглашение об осуществлении транспортного (автомобильного) контроля на внешней границе Таможенного союза от 22 июня 2011 г.
60. Соглашение Таможенного союза о карантине растений от 11 декабря 2009 года.
61. Соглашение Таможенного союза по ветеринарно-санитарным мерам от 11 декабря 2009 г.
62. Соглашение Таможенного союза по санитарным мерам от 11 декабря 2009 г.
63. Таможенный кодекс Таможенного союза (Приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного совета ЕврАзЭС от 27 ноября 2009 г. № 17).
64. Установление на 2013 год и на период 2014–2016 годов интервальных количественных значений внешних параметров, используемых при разработке официальных прогнозов социально-экономического развития государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства (Решение Коллегии ЕЭК от 25 июня 2013 г. № 134).

#### **7.4. Интернет-ресурсы**

Доступ к подписным электронным информационным ресурсам осуществляется с любого рабочего места СЗИУ по локальной сети, а также с любого компьютера или мобильного устройства, подключенного к сети Интернет, через сайт научной библиотеки СЗИУ <http://nwapa.spb.ru/> по индивидуальному логину и паролю.

Русскоязычные ресурсы: - учебники, учебные пособия, монографии, сборники статей, практикумы, статьи из периодических изданий из электронно-библиотечных систем: (ЭБС) Айбукс; (ЭБС) Лань; (ЭБС) ЮРАЙТ; (ЭБС) Book.ru; (ЭБС) IPRbook.

- East View Information Services, Inc. (Ист-Вью) - статьи из периодических изданий (журналы, газеты) по общественным и гуманитарным наукам.

- Электронная библиотека ИД «Гребенников» - научно-практические статьи по финансам, менеджменту, маркетингу, логистике, управлению персоналом.

Англоязычные ресурсы: EBSCO Discovery +A-to-Z. Система поиска по электронной подписке института; Ebook Central – Полнотекстовая база данных электронных книг по всем отраслям знаний; Springer Link - полнотекстовые политематические базы академических книг; WILEY - более 1600 монографий и сборников по юриспруденции, криминологии, экономике, финансам и др.; Cambridge University Press – полнотекстовые издания; EBSCO Publishing - мультидисциплинарные и тематические базы данных научных журналов; Emerald eJournals Premier - электронное собрание рецензируемых журналов; SAGE Premier – база рецензируемых полнотекстовых электронных журналов; Springer Link - полнотекстовые политематические базы академических журналов; WILEY - доступны выпуски 1500 академических журналов разных профилей; Архивы НЭИКОН - полные тексты научных журналов до 2012 года авторитетных издательств: Annual Reviews, Cambridge University Press, Oxford University Press, Sage Publications, Taylor & Francis.

#### **7. 5. Иные источники:**



Не используются

### **8. Материально-техническая база, информационные технологии, программное обеспечение и информационные справочные системы**

Курс включает использование программного обеспечения Microsoft Excel, Microsoft Word, Microsoft PowerPoint для подготовки текстового и табличного материала, графических иллюстраций.

Методы обучения с использованием информационных технологий (компьютерное тестирование, демонстрация мультимедийных материалов)

Интернет-сервисы и электронные ресурсы (поисковые системы, электронная почта, профессиональные тематические чаты и форумы, системы аудио и видео конференций, онлайн энциклопедии, справочники, библиотеки, электронные учебные и учебно-методические материалы) Информационные справочные системы: <http://uristy.ucoz.ru/>; <http://www.garant.ru/>; <http://www.kodeks.ru/> и другие.

№ п/п	Наименование
1.	Специализированные залы для проведения лекций:
2.	Специализированная мебель и оргсредства: аудитории и компьютерные классы, оборудованные посадочными местами
3.	Технические средства обучения: Персональные компьютеры; компьютерные проекторы; звуковые динамики; программные средства, обеспечивающие просмотр видеофайлов