

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Андрей Драгомирович Хлутков
Должность: директор
Дата подписания: 10.09.2026 22:18:57
Уникальный программный ключ:
880f7c07c583b07b775f6604a630281b13ca9fd2

Приложение 4
к образовательной программе

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

Б1.В.01.14 Местное самоуправление и муниципальное управление
(индекс, наименование дисциплины в соответствии с учебным планом)

38.03.04 Государственное и муниципальное управление
(код, наименование направления подготовки)

«Лидеры регионов. Санкт-Петербург»
(наименование образовательной программы)

Очная
(форма обучения)

Год набора – 2026

Санкт-Петербург

Автор(ы)-составитель(и) РПД:

Овчинников Иван Иванович, доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры государственного и муниципального управления;

Нудненко Лидия Алексеевна, доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры правового обеспечения государственной и муниципальной службы.

Заведующий кафедрой:

Ботнев В.К., доктор юридических наук, доцент, заведующий кафедрой государственного и муниципального управления

Рабочая программа дисциплины **Б1.В.01.14 «Местное самоуправление и муниципальное управление»** одобрена на заседании кафедры государственного и муниципального управления Факультета государственного и муниципального управления ИГСУ Президентской академии

Протокол № 11 от «19» декабря 2025 г.

СОДЕРЖАНИЕ

1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы.....	4
2. Объем и место дисциплины в структуре образовательной программы.....	5
3. Содержание и структура дисциплины.....	6
4. Типы оценочных материалов, показатели и критерии оценивания.....	14
5. Формы аттестации, типовые оценочные материалы для текущего контроля успеваемости обучающихся, критерии и шкалы оценивания по контрольным точкам.....	19
6. Формы промежуточной аттестации, критерии и шкала оценивания, типовые оценочные материалы по дисциплине.....	39
7. Методические материалы по освоению дисциплины (модуля).....	67
8. Учебная литература и ресурсы информационно-телекоммуникационной сети Интернет.....	70
9. Материально-техническая база, информационные технологии, программное обеспечение и информационные справочные системы.....	72

1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы

Дисциплина **Б1.В.01.14 «Местное самоуправление и муниципальное управление»** обеспечивает формирование у обучающихся профессиональной компетенции:

ОТФ/ТФ и реквизиты ПС	Код компетенции	Наименование Компетенции	Код индикатора достижения компетенций	Наименование индикатора достижения компетенций	Образователь ный результат
ПД.4.1 Определяет приоритеты социально-экономическо й политики, долгосрочные цели и задачи социально-экономическо го развития региона ПД.4.2 Формирует комплекса мероприятий, направленных на достижение приоритетов социально-экономическо й политики, долгосрочных целей и задач социально-экономическо го развития ПД.4.3 Осуществляет мониторинг и контроль реализации региональных документов стратегическо го планирования , в том числе с использовани ем современных информацион ных систем и информацион ных технологий	ПК-4	Способен разрабатывать стратегию развития региона в условиях высокой неопределенност и	ПК-4.3	Формирует комплекс мероприятий для достижения стратегических целей региона	ПК-4.3 З-1. Знает методы формирования комплекса стратегических мероприятий ПК-4.3 З-2. Знает инструменты реализации стратегий развития ПК-4.3 У-1. Умеет разрабатывать комплекс мероприятий для достижения целей ПК-4.3 У-2. Умеет определять ресурсы и сроки реализации мероприятий

А/01.6 Сбор и анализ первичной информации в рамках реализации проекта А/02.6 Подготовка финансово-экономического обоснования реализации проекта государственного партнерства	ПК-7	Способен управлять жизненным циклом проекта и осуществлять его информационное сопровождение	ПК-7.3	Организует инициирование и планирование проектов в органах власти	ПК-7.3 3-1. Знает методологию управления проектами и принципы проектного планирования
---	------	---	--------	---	--

2. Объем и место дисциплины в структуре образовательной программы

Общий объем дисциплины: 2 зачётные единицы, 72 академических часа.

Объем академических часов, выделенных на контактную работу обучающихся с преподавателем 28 часов, из них: на занятия лекционного типа – 14 часа, на практические занятия – 14 часа; на самостоятельную работу обучающихся - 40 час.

Дисциплина **Б1.В.01.14 «Местное самоуправление и муниципальное управление»** относится к дисциплинам части, формируемой участниками образовательных отношений Блока 1. «Дисциплины (модули)» и реализуется в 4-м семестре 2-го курса.

3. Содержание и структура дисциплины

3.1. Структура дисциплины

Очная форма обучения

№ п/п	Наименование тем и (или) разделов	ВСЕГО	Объем дисциплины, ак.час											Форма текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации	
			Контактная работа обучающихся с преподавателем по видам учебных занятий								Самостоятельная работа				
			Период теоретического обучения				Период промежуточной аттестации (сессия)								
			Занятия лекционного типа		Занятия семинарского типа		ИК	КСР	КЭ	Катт эк	Контр оль	СРкр	СРэк		СР
			Л	ВЛ	ЛР	ПЗ									
Тема 1	Понятие, природа и сущность публичной власти в РФ. Роль и значение института публичной власти в раскрытии демократического потенциала местного самоуправления		2		2								4	Опрос тестирование	
Тема 2	Зарубежный опыт организации власти на муниципальном уровне				2								4	Опрос	
Тема 3	Местное самоуправление в РФ: история и современное		2										4	Опрос	

	состояние												тестирование
Тема 4	Конституционно-правовые основы местного самоуправления в единой системе публичной власти		2		2							4	Опрос, тестирование
Тема 5	Территориальные основы местного самоуправления в единой системе публичной власти		2									4	Опрос, Тестирование, кейсы
Тема 6	Взаимодействие органов и должностных лиц местного самоуправления с органами государственной власти в единой системе публичной власти		2		2							4	Опрос, тестирование, кейсы, контрольная точка
Тема 7	Взаимодействие органов публичной власти в реализации форм прямой демократии в местном сообществе				2							4	Опрос, тестирование, кейс
Тема 8	Особенности правового		2		2							4	

	регулирования компетенции местного самоуправления в единой системе публичной власти													Опрос,
Тема 9	Взаимодействие органов публичной власти регионального и муниципального уровней в экономической сфере				2								4	Опрос, тестирование, контрольная точка
Тема 10	Современные проблемы повышения эффективности взаимодействия органов публичной власти для решения задач в интересах населения муниципальных образований		2										4	Опрос,
Промежуточная аттестация		4								4				Зачет
Итого		72	14			14				4			40	

Используемые сокращения:

Л – лекции - занятия, предусматривающие преимущественную передачу учебной информации обучающимся педагогическими работниками организации и (или) лицами, привлекаемыми организацией к реализации образовательных программ на иных условиях,).

ВЛ – видео лекции.

ЛР – лабораторные работы.

ПЗ – практические занятия (за исключением лабораторных работ).

ИК – индивидуальные консультации.

КСР – контроль самостоятельной работы

КЭ – консультации перед экзаменом

Каттэк – контактная работа на аттестацию в период экзаменационных сессий

Контроль - контактная работа на аттестацию в период экзаменационных сессий для заочной формы обучения

СРкр – самостоятельная работа на подготовку курсовой работы/ курсового проекта.

СРэк – самостоятельная работа на подготовку к экзамену.

СР – самостоятельная работа в семестре на подготовку к учебным занятиям.

3.2. Содержание дисциплины

Тема 1. Понятие, природа и сущность публичной власти в РФ. Роль и значение института публичной власти в раскрытии демократического потенциала местного самоуправления (ПК-4.3)

Понятие публичной власти как власти, источником которой является многонациональный народ Российской Федерации (ст. 3 Конституции РФ).

1. Основные характеристики публичной власти:

- распространяется на все общество;
- выступает от имени всего общества;
- характеризуется территориальным принципом организации;
- распространяется на всех лиц, находящихся на данной территории;
- разрешена и регламентируется законом;
- обладает монополией на правотворческую деятельность;
- отличается комплексностью и универсальностью.

2. Вхождение органов местного самоуправления и органов государственной власти в единую систему публичной власти (ст. 132 Конституции РФ).

3. Местное самоуправление как форма самоорганизации населения для решения вопросов местного значения и как самостоятельная форма реализации народом своей власти.

4. Власть государственная и власть местного самоуправления – формы публичной власти, власти народа.

5. Особенность власти местного самоуправления: функционирование на основе принципов самоорганизации, самоответственности и самоконтроля.

Тема 2. Зарубежный опыт организации власти на муниципальном уровне (ПК-4.3)

1. Характеристика основных зарубежных систем местного самоуправления: англосаксонской, континентальной (французской), социалистической.

2. Зарубежные теории местного самоуправления: теория свободной общины (теория естественных прав общины), общественная, государственная теории местного самоуправления (политическое и юридическое направления в рамках государственной теории местного самоуправления), а также теория дуализма, теория социального обслуживания и социал-реформистская теория.

3. Особенности организации местного самоуправления в странах СНГ.

4. Основные тенденции взаимоотношений органов местного самоуправления и органов государственной власти в зарубежных странах.

Тема 3. Местное самоуправление в РФ: история и современное состояние (ПК-4.3)

1. Этапы развития местного самоуправления в России.

2. Реформы второй половины XIX в. Учреждение земского и городского самоуправления. Местное самоуправление в России в начале XX в.

3. Местные Советы как органы государственной власти в Союзе ССР. Система местных Советов. Принципы организации и деятельности местных Советов. Структура местных Советов.

4. Правовые основы становления местного самоуправления в России в конце XX века.

5. Правовые основы концепции развития российского местного самоуправления.

Тема 4. Конституционно-правовые основы местного самоуправления в единой системе публичной власти (ПК-7.3)

1. Конституция Российской Федерации о единой системе публичной власти и не вхождении органов местного самоуправления в систему органов государственной власти.

2. Федеральный закон от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». Определение местного самоуправления как признаваемой и гарантируемой Конституцией формы самоорганизации граждан в целях осуществления народом своей власти для самостоятельного решения вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения в пределах полномочий, предусмотренных в соответствии с Конституцией Российской Федерации настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации.

3. Права граждан на осуществление местного самоуправления. Акты Конституционного Суда РФ о праве граждан на осуществление местного самоуправления.

4. Принципы правового регулирования местного самоуправления.

5. Полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления.

Тема 5. Территориальные основы местного самоуправления в единой системе публичной власти (ПК-7.3)

1. Понятие и принципы территориальной организации местного самоуправления. Этапы становления и развития территориальных основ местного самоуправления.

2. Муниципальные образования: понятие, виды. Принципы территориальной организации местного самоуправления. Порядок образования муниципальных округов, городских округов, внутригородских муниципальных образований в субъектах Российской Федерации - городах федерального значения. Изменение границ и преобразование муниципальных образований.

3. Особенности территориальной организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации, имеющих социально-экономические, исторические, национальные и иные особенности, в которых в установленных федеральным законом случаях регулирование вопросов организации местного самоуправления может осуществляться с учетом особенностей, предусматривающих возможность сохранения установленной законом субъекта Российской Федерации двухуровневой системы организации местного самоуправления (поселения (сельские и городские) и муниципальные районы).

4. Особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации – городах федерального значения; в закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАТО); в наукоградах; на приграничных территориях; в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (продукции); на территории инновационного центра «Сколково»; на территориях опережающего развития; на территориях инновационных научно-технологических центров; на территории свободного порта Владивосток; в муниципальных образованиях, территории которых относятся к Арктической зоне Российской Федерации; в федеральных территориях; на территории Военного инновационного технополиса «Эра» Министерства обороны Российской Федерации.

5. Особенности территориального реформирования местного самоуправления в современный период.

Тема 6. Взаимодействие органов и должностных лиц местного самоуправления с органами государственной власти в единой системе публичной власти (ПК-7.3)

1. Место и роль органов местного самоуправления в системе публичной власти в Российской Федерации. Понятие, виды и структура органов местного самоуправления.

2. Представительный орган муниципального образования: понятие, особенности формирования, компетенция. Структура представительного органа местного самоуправления и порядок организации его работы. Регламент представительного органа. Особенности взаимодействия представительного органа местного самоуправления с другими органами и должностными лицами местного самоуправления. Полномочия представительного органа. Нормативные и иные муниципальные правовые акты представительного органа. Основания досрочного прекращения полномочий. Правовой статус депутата.

3. Федеральный закон от 20 марта 2025 г. №33-ФЗ о статусе должностных лиц местного самоуправления.

4. Глава муниципального образования – высшее должностное лицо муниципального образования: понятие, порядок замещения должности, полномочия. Правовые акты главы муниципального образования. Взаимоотношения главы муниципального образования с другими органами местного самоуправления. Основания досрочного прекращения полномочий.

Правовые основания замещения главой муниципального образования государственной должности субъекта Российской Федерации

5. Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования). Порядок замещения должности главы местной администрации. Полномочия главы субъекта Российской Федерации по кадровым вопросам в отношении органов местного самоуправления с учетом принципа единства системы публичной власти. Структура и организация деятельности местной администрации. Полномочия местной администрации. Муниципальные правовые акты местной администрации. Основания досрочного прекращения полномочий.

6. Понятие и правовое регулирование муниципальной службы. Муниципальная должность и должность муниципальной службы. Взаимосвязь муниципальной службы и государственной гражданской службы. Правовой статус муниципального служащего. Ограничения и запреты для муниципального служащего. Порядок поступления на муниципальную службу, ее прохождения и прекращения.

7. Контрольно-счетный орган муниципального образования: порядок образования, структура, полномочия.

Тема 7. Взаимодействие органов публичной власти в реализации форм прямой демократии в местном сообществе (ПК-7.3)

1. Роль институтов прямой демократии в реализации права граждан Российской Федерации на осуществление местного самоуправления. Принципы реализации права граждан на осуществление местного самоуправления.

2. *Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления:*

- местный референдум: понятие, виды, правовая основа и особенности его организации и проведения;

- муниципальные выборы: понятие, принципы, правовая основа организации и проведения. Мажоритарная, пропорциональная и смешанная избирательные системы на местных выборах. Этапы проведения муниципальных выборов;

- сход граждан: порядок организации и проведения, полномочия схода.

3. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления:

- опрос граждан;
- публичные слушания, общественные обсуждения;
- собрания граждан;
- инициативные проекты;
- территориальное общественное самоуправление;
- староста сельского населенного пункта.

Другие формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении.

Тема 8. Особенности правового регулирования компетенции местного самоуправления в единой системе публичной власти (ПК-4.3)

1. Компетенция местного самоуправления: понятие, структура, особенности правового регулирования.

2. Становление, а также особенности определения и правового регулирования вопросов местного значения.

3. Понятие и содержание полномочий органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Особенности правового регулирования полномочий органов местного самоуправления Федеральным законом от 20 марта 2025 г. №33-ФЗ.

4. Соотношение компетенции представительных и исполнительных органов местного самоуправления.

5. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления при осуществлении полномочий местного самоуправления.

6. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

Тема 9. Взаимодействие органов публичной власти регионального и муниципального уровней в экономической сфере (ПК-4.3)

1. Природа и сущность экономической основы местного самоуправления: теоретико-правовые подходы к пониманию. Материальный и формальный смысл термина «экономическая основа местного самоуправления». Роль органов государственной власти субъектов Российской Федерации с укреплении экономической основы местного самоуправления.

2. Муниципальная собственность: понятие, структура, правовое регулирование. Особенности содержания и регулирования права управления муниципальной собственности в соответствии со ст. 132 Конституции РФ. Федеральный закон от 20 марта 2025 г. №33-ФЗ о владении, пользовании и распоряжении муниципальным имуществом. Гражданский кодекс РФ об определении собственника муниципальной собственности.

3. Этапы и порядок формирования муниципального имущества. Классификация целевого назначения муниципального имущества. Муниципальные предприятия и учреждения. Взаимоотношения органов местного самоуправления с хозяйствующими субъектами различных форм собственности.

4. Международные и внешнеэкономические связи органов местного самоуправления.

5. Понятие, основные принципы и конституционно-правовая основа финансового обеспечения местного самоуправления.

6. 7. Понятие и структура местного бюджета.

8. Доходы местного бюджета: налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления, дотации, субвенции, субсидии. Местные налоги и сборы. Муниципальные заимствования. Средства самообложения граждан.

9. Расходы (текущие и капитальные) местного бюджета. Дефицит местного бюджета.

10. Бюджетный процесс в муниципальном образовании. Полномочия органов и должностных лиц местного самоуправления в сфере бюджетного регулирования. Этапы бюджетного процесса.

11. Межбюджетные отношения. Роль органов государственной власти субъектов Российской Федерации в повышении уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований. Оказание финансовой помощи местным бюджетам. Субвенции местным бюджетам для реализации отдельных государственных полномочий.

8. Исполнение местного бюджета.

Тема 10. Современные проблемы повышения эффективности взаимодействия органов публичной власти для решения задач в интересах населения муниципальных образований (ПК-7.3)

1. Федеральный закон от 20 марта 2025 г. №33-ФЗ об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления.

2. Формы содействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в осуществлении органами местного самоуправления своих полномочий. Роль договоров и соглашений между органами различных уровней публичной власти в укреплении взаимодействия между ними. Создание совместных координационных, консультативных, совещательных и других постоянных и временных рабочих органов.

3. Оказание органами государственной власти методического, кадрового и иного содействия в организации профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации муниципальных служащих, выборных и иных должностных лиц местного самоуправления.

4. Основания и условия временного осуществления отдельных полномочий органов местного самоуправления органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

5. Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

4. Типы оценочных материалов, показатели и критерии оценивания

4.1. Оценочные материалы по дисциплине **Б1.В.01.04 «Местное самоуправление в единой системе публичной власти»** входят в состав оценочных материалов по образовательной программе. Совокупность оценочных материалов по всем дисциплинам (модулям) образовательной программы составляет фонд оценочных средств (далее – ФОС). ФОС используется при проведении текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся с целью оценивания достижения обучающимися планируемых результатов обучения.

4.2. ФОС разработан как комплекс проверочных заданий различного типа и уровня сложности, включает критерии и шкалы оценивания, а также «ключи» правильных ответов. ФОС формируется как отдельный документ и хранится в электронном виде, доступ к ФОС предоставлен ограниченному кругу лиц.

4.3. Для самостоятельной работы обучающихся при подготовке к текущему контролю успеваемости и промежуточной аттестации в рабочих программах дисциплин размещены типовые проверочные задания, которые можно условно разделить на задания закрытого, комбинированного и открытого типов.

Задания закрытого типа — это тестовые задания, в которых каждый вопрос сопровождается готовыми вариантами ответов, из которых необходимо выбрать один или несколько правильных.

Задания комбинированного типа — это тестовые задания, в которых каждый вопрос сопровождается готовыми вариантами ответов, из которых необходимо выбрать один или несколько правильных и обосновать свой выбор.

Задания открытого типа — это задания, в которых на каждый вопрос должен быть предложен развернутый обоснованный ответ.

В зависимости от типа задания рекомендованы определенная последовательность выполнения и система оценивания выполнения заданий.

4.4. Типы заданий, сценарии выполнения, критерии оценивания

ТИП ЗАДАНИЯ	ИНСТРУКЦИЯ	СЦЕНАРИИ ВЫПОЛНЕНИЯ	КРИТЕРИИ ОЦЕНИВАНИЯ
Задание закрытого типа с выбором одного правильного ответа из нескольких вариантов предложенных	Прочитайте текст, выберите правильный ответ	1. Внимательно прочитать текст задания и понять, что в качестве ответа ожидается только один из предложенных вариантов. 2. Внимательно прочитать предложенные варианты ответа. 3. Выбрать один верный ответ. 4. Записать только номер (или букву) выбранного варианта ответа (например, 3 или В).	Ответ считается верным, если правильно указана цифра или буква
Задание закрытого типа на установление соответствия	Прочитайте текст и установите соответствие	1. Внимательно прочитать текст задания и понять, что в качестве ответа ожидаются пары элементов. 2. Внимательно прочитать оба списка: список 1 – вопросы, утверждения, факты, понятия и т.д.; список 2 – утверждения, свойства объектов и т.д. 3. Сопоставить элементы списка 1 с элементами списка 2, сформировать пары элементов. 4. Записать попарно буквы и цифры (в зависимости от задания) вариантов ответа (например, А1 или Б4).	Ответ считается верным, если правильно указаны цифры или буквы
Задание закрытого типа с выбором нескольких правильных ответов из нескольких вариантов	Прочитайте текст, выберите правильные ответы	1. Внимательно прочитать текст задания и понять, что в качестве ответа ожидается несколько правильных ответов из предложенных вариантов.	Ответ считается верным, если правильно установлены все соответствия (позиции из одного столбца верно сопоставлены с

предложенных		2. Внимательно прочитать предложенные варианты ответа. 3. Выбрать несколько правильных ответов. 4. Записать только номера (или буквы) выбранного варианта ответа (например, 1 4 или А Г).	позициями другого)
Задание закрытого типа на установление последовательности	Прочитайте текст и установите последовательность	1. Внимательно прочитать текст задания и понять, что в качестве ответа ожидается последовательность элементов. 2. Внимательно прочитать предложенные варианты ответа. 3. Построить верную последовательность из предложенных элементов. 4. Записать буквы/цифры (в зависимости от задания) вариантов ответа в нужной последовательности (например, БВА или 135).	Ответ считается верным, если правильно указана вся последовательность цифр
Задание комбинированного типа с выбором одного правильного ответа из предложенных и обоснованием выбора	Прочитайте текст, выберите правильный ответ и запишите аргументы, обосновывающие выбор ответа	1. Внимательно прочитать текст задания и понять, что в качестве ответа ожидается только один из предложенных вариантов. 2. Внимательно прочитать предложенные варианты ответа. 3. Выбрать один верный ответ. 4. Записать только номер (или букву) выбранного варианта ответа.	Ответ считается верным, если правильно указана цифра или буква и приведены корректные аргументы, используемые при выборе ответа

		5. Записать аргументы, обосновывающие выбор ответа (например, 4 текст обоснования).	
Задание открытого типа с развернутым ответом	Прочитайте текст и запишите развернутый обоснованный ответ	1. Внимательно прочитать текст задания и понять суть вопроса. 2. Продумать логику и полноту ответа. 3. Записать ответ, используя четкие компактные формулировки. 4. В случае расчетной задачи, записать решение и ответ	Ответ считается верным: 1. Отсутствие фактических ошибок. 2. Раскрытие объема используемых понятий (полнота ответа). 3. Обоснованность ответа (наличие аргументов). 4. Логическая последовательность излагаемого материала.

4.5. Общая шкала оценивания результатов текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся с применением БРС

Итоговая балльная оценка	Традиционная система	Бинарная система	ECTS	
			Для традиционной системы	Для бинарной системы
95-100	Отлично	Зачтено	A	P/ Passed
85-94			B	P/ Passed
75-84	Хорошо		C	P/ Passed
65-74			D	P/ Passed
55-64	Удовлетворительно		E	P/ Passed
0-54	Неудовлетворительно	Не зачтено	F	F/Failed

Соотношение баллов за текущий контроль успеваемости и промежуточную аттестацию, а также повторную промежуточную аттестацию:

Максимальная сумма баллов за текущий контроль успеваемости	Максимальная сумма баллов за промежуточную аттестацию	Максимальная итоговая балльная оценка	Максимальная сумма баллов за повторную промежуточную аттестацию
60 баллов	40 баллов	100 баллов	100 баллов

5. Формы аттестации, типовые оценочные материалы для текущего контроля успеваемости обучающихся, критерии и шкалы оценивания по контрольным точкам

5.1. В ходе реализации дисциплины используются следующие формы текущего контроля успеваемости обучающихся (в том числе, задания к контрольным точкам): *опрос, тестирование, кейс*

5.2. Типовые оценочные материалы для текущего контроля успеваемости обучающихся (вне контрольных точек):

Тема 1. Понятие, природа и сущность публичной власти в РФ. Роль и значение института публичной власти в раскрытии демократического потенциала местного самоуправления (ПК-4.3)

Вопросы для опроса:

1. Раскройте общее и особенное в содержании понятий «публичная власть», «власть народа», «государственная власть», «власть местного самоуправления».
2. Проанализируйте основные характеристики публичной власти:
 - распространяется на все общество;
 - выступает от имени всего общества;
 - характеризуется территориальным принципом организации;
 - распространяется на всех лиц, находящихся на данной территории;
 - разрешена и регламентируется законом;
 - обладает монополией на правотворческую деятельность;
 - отличается комплексностью и универсальностью.

3. Какое влияние оказывает вхождение органов местного самоуправления и органов государственной власти в единую систему публичной власти (ст. 132 Конституции РФ) для развития концепции местного самоуправления.

4. Проанализируйте определение местного самоуправления, содержащееся в Федеральном законе от 20 марта 2025 г. №33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» в сравнении с определением местного самоуправления в предыдущем законе от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ.

5. Аргументируйте вывод о том, что местное самоуправление – это форма самоорганизации населения для решения вопросов местного значения и как самостоятельная форма реализации народом своей власти.

6. Что содержательно объединяет власть государственную и власть местного самоуправления?

7. Каковы характерные черты и принципы организации и осуществления власти местного самоуправления?

Тестовые задания

Внимательно прочитать предложенные варианты ответа.

*Выбрать **один верный ответ***

Подготовка ответов на вопросы теста требует анализа положений статьи 130 Конституции РФ в соотношении с содержанием статей 131-133.

1. Местное самоуправление в России – это:

- а) государственная власть территориального коллектива;
- б) форма общественного самоуправления;
- в) форма народовластия в РФ;
- г) реализация государственной власти на местах;
- д) форма самоорганизации граждан.

2. В соответствии со ст. 130 Конституции РФ местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения. Это осуществляется:

- а) вышестоящими органами государственной власти путем делегирования своих полномочий на места;
- б) государственными органами власти субъекта РФ путем делегирования полномочий и направления соответствующих специалистов;
- в) гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные органы местного самоуправления.

3. В соответствии со ст. 133 Конституции РФ местное самоуправление гарантируется:

- а) Президентом Российской Федерации как гарантом Конституции РФ;
- б) Правительством Российской Федерации с помощью специальных программ развития местного самоуправления;
- в) правом на судебную защиту, на компенсацию дополнительных расходов, запретом на ограничение прав местного самоуправления;
- г) Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации путем принятия государственного бюджета страны, включающего расходы на функционирование местного самоуправления.

4. Местное самоуправление в РФ:

- а) один из важнейших элементов государственной системы власти, показатель демократичности существующего строя;
- б) одна из основ конституционного строя Российской Федерации, признается, гарантируется и осуществляется на всей территории Российской Федерации;

в) закреплённая Конституцией РФ и общепризнанными нормами международного права часть политической системы общества, показатель эффективности работы государственной власти;

г) самоорганизация граждан по месту их жительства для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

Тема 2. Зарубежный опыт организации власти на муниципальном уровне (ПК-4.3)

Вопросы для опроса:

1. Охарактеризуйте основные зарубежные системы местного самоуправления на примере англо-саксонской и континентальной (французской) систем. На каких правовых принципах основано построение этих систем местного самоуправления.

2. Раскройте основное содержание (идеи) зарубежных теорий местного самоуправления: теория свободной общины (теория естественных прав общины), общественная, государственная теории местного самоуправления (политическое и юридическое направления в рамках государственной теории местного самоуправления), а также теория дуализма, теория социального обслуживания и социал-реформистская теория.

3. Проанализируйте особенности организации и правового регулирования местного самоуправления в странах СНГ.

4. Основные тенденции взаимоотношений органов местного самоуправления и органов государственной власти в зарубежных странах.

Тестовые задания

Внимательно прочитать предложенные варианты ответа.

Выбрать один верный ответ

1. Какой принцип лежит в основе англосаксонской модели местного самоуправления?

а) Наличие на местах назначаемых представителей центральной власти для контроля

б) Принцип "действовать в пределах предоставленных полномочий" (inter vires)

в) Жёсткая иерархическая подчинённость нижестоящих органов вышестоящим

г) Сочетание выборности органов с административным надзором государства

2. Что характерно для континентальной (французской) модели местного самоуправления?

а) Отсутствие прямого государственного контроля за деятельностью муниципалитетов

б) Муниципалитеты могут совершать только действия, прямо разрешённые законом

в) Наличие представителей центральной власти (префектов), контролирующих законность решений местных органов

г) Полная автономия местных сообществ от государственных органов

3. Какие страны относятся к англосаксонской системе местного самоуправления?

а) Франция, Италия, Испания

б) Великобритания, США, Канада, Австралия

в) Германия, Австрия, Швейцария

г) Польша, Болгария, Венгрия

4. Каким образом осуществляется контроль за органами местного самоуправления в англосаксонской модели?

- а) Через прямое подчинение нижестоящих органов вышестоящим
- б) Через назначенных президентом представителей на местах
- в) Преимущественно косвенный контроль: через финансирование, судебный контроль, инспекционные проверки
- г) Чрезвычайное положение и прямое государственное управление

Тема 3. Местное самоуправление в Российской Федерации: история и современное состояние (ПК-4.3)

Вопросы для опроса:

1. Какие исторические этапы можно выделить в становлении и развитии местного самоуправления в России.
2. Охарактеризуйте российские реформы второй половины XIX в.: учреждение земского самоуправления (1864 г.) и городского самоуправления (1870 г.).
3. Раскройте основные принципы организации государственной власти в СССР. Местные Советы как органы государственной власти в советский период российской истории: система местных Советов; организация и деятельность местных Советов; структура местных Советов.
4. Проанализируйте правовые основы становления местного самоуправления в России в конце XX века. Закон СССР от 9 апреля 1990 г. «Об общих началах организации местного самоуправления и местного хозяйства в СССР». Закон РСФСР от 6 июля 1991 г. «О местном самоуправлении в РСФСР».
5. Рассмотрите правовые аспекты концепции развития российского местного самоуправления.

Тестовые задания

Внимательно прочитать предложенные варианты ответа.

Выбрать один верный ответ

Подготовка ответов на вопросы тестов потребует изучения учебной литературы по теме, положений Конституции СССР 1977 г., Конституции РСФСР 1978 г., Конституции РФ 1993 г., Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», Федерального закона от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»

1. Какой нормативный правовой акт впервые законодательно закрепил основы местного самоуправления в современной России на конституционном уровне?

- а) Закон СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР» 1990 г.;
- б) Конституция Российской Федерации 1993 года;
- в) Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 2003 г.;
- г) Указ Президента РФ «О реформе местного самоуправления в Российской Федерации» 1993 г.

2. Какие из перечисленных органов не входят в структуру органов местного самоуправления согласно современному законодательству?

- а) Представительный орган муниципального образования;
- б) Глава муниципального образования;
- в) Местная администрация;
- г) Территориальные органы федеральных министерств и ведомств.

3. Какая из реформ местного самоуправления в постсоветский период была

направлена на максимальное приближение власти к населению путем разделения поселенческого и районного уровней?

- а) Реформа начала 1990-х годов (становление новой системы);
- б) Муниципальная реформа 2003–2009 гг. (вступление в силу ФЗ-131);
- в) Реформа 2014 года (введение новых видов муниципальных образований);
- г) Реформа 2020 года (изменения в Конституцию РФ и корректировка ФЗ-131).

4. В дореволюционной России (вторая половина XIX века) земские учреждения ведали вопросами:

- а) Общегосударственной обороной и внешней политикой;
- б) Местным хозяйством, народным просвещением, медициной и ветеринарией;
- в) Сбором общегосударственных налогов и работой почты;
- г) Судебной властью и надзором за законностью.

Тема 4. Конституционно-правовые основы местного самоуправления в единой системе публичной власти (ПК-7.3)

Вопросы для опроса:

1. Раскройте конституционные положения о единой системе публичной власти и не вхождении органов местного самоуправления в систему органов государственной власти.

2. Федеральный закон от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

3. Проанализируйте закрепленное в Федеральном законе №33-ФЗ определение местного самоуправления как признаваемой и гарантируемой Конституцией формы самоорганизации граждан в целях осуществления народом своей власти для самостоятельного решения вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения в пределах полномочий, предусмотренных в соответствии с Конституцией Российской Федерации настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации.

4. Сопоставьте положения Федерального закона №131-ФЗ и Федерального закона №33-ФЗ о права граждан на осуществление местного самоуправления.

5. Приведите примеры актов Конституционного Суда РФ о праве граждан на осуществление местного самоуправления.

6. Проанализируйте принципы правового регулирования местного самоуправления (Федеральный закон №33-ФЗ).

7. Полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления. Особенности правового регулирования региональными органами государственной власти местного самоуправления.

Тестовые задания:

Внимательно прочитать предложенные варианты ответа.

*Выбрать **один верный ответ***

Подготовка ответов на вопросы тестов потребует изучения учебной литературы по теме, положений Федерального закона 2003 г. № 131-ФЗ и Федерального закона 2025 г. № 33-ФЗ

1. Кто в Российской Федерации обладает правом на осуществление местного самоуправления:

- а) иностранные граждане, законно находящиеся в Российской Федерации;
- б) лица без гражданства;
- в) граждане Российской Федерации;
- г) иностранные граждане, постоянно проживающие на территории муниципального образования;

д) иностранные граждане, в соответствии с международным договором Российской Федерации.

2. Права граждан на осуществление местного самоуправления могут быть ограничены федеральным законом в той мере, в какой это необходимо в целях:

а) сохранения единства городского хозяйства городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга

б) защиты основ конституционного строя

в) обеспечения обороны и безопасности государства

г) обеспечения органами государственной власти государственных гарантий права населения на осуществление местного самоуправления.

3. К полномочиям федеральных органов государственной власти в области местного самоуправления относятся:

а) формирование и исполнение местного бюджета, установление местных налогов и сборов;

б) обеспечение сбалансированности минимальных местных бюджетов на основе нормативов;

в) правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности граждан, органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

г) определение общих принципов организации местного самоуправления в Российской Федерации

4. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями осуществляется:

а) только законами;

б) только договорами (соглашениями) между органами государственной власти и органами местного самоуправления;

в) как законами, так и договорами (соглашениями) между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Тема 5. Территориальные основы местного самоуправления в единой системе публичной власти (ПК-7.3)

Вопросы для опроса:

1. Раскройте этапы становления и развития территориальных основ местного самоуправления. Понятие и принципы территориальной организации местного самоуправления в современный период (Федеральный закон от 20 марта 2025 г. №33-ФЗ).

2. Муниципальные образования: понятие, виды. Порядок образования муниципальных образований. Изменение границ и преобразование муниципальных образований.

3. Рассмотрите особенности территориальной организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации, имеющих социально-экономические, исторические, национальные и иные особенности, в которых в установленных федеральным законом случаях регулирование вопросов организации местного самоуправления может осуществляться с учетом особенностей, предусматривающих возможность сохранения установленной законом субъекта Российской Федерации двухуровневой системы организации местного самоуправления (поселения (сельские и городские) и муниципальные районы).

4. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях.

5. Проанализируйте результаты территориального реформирования местного самоуправления в современный период.

Тестовые задания:

Внимательно прочитать предложенные варианты ответа.

Выбрать один верный ответ

Подготовка ответов на вопросы тестов потребует изучения учебной литературы по теме, положений Федерального закона 2003 г. № 131-ФЗ и Федерального закона 2025 г. № 33-ФЗ

1. Муниципальное образование – это:

- а) населенная территория, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, имеются муниципальная собственность, местный бюджет и выборные органы местного самоуправления;
- б) городское или сельское поселение, муниципальный район, муниципальный округ, городской округ, городской округ с внутригородским делением;
- в) городское, сельское поселение, несколько поселений, часть поселения, муниципальный район, муниципальный округ, городской округ, иная населенная территория, в пределах которой действует устав муниципального образования;
- г) вид административно-территориального деления субъекта РФ;
- д) муниципальный округ, городской округ, внутригородское муниципальное образование в федеральных городах.

2. Подчиненность одного муниципального образования другому:

- а) допускается по закону субъекта РФ;
- б) осуществляется в соответствии с федеральным законом;
- в) не допускается;
- г) возможна, если это предусмотрено уставом муниципального образования.

3. Преобразование муниципальных образований осуществляется в порядке, предусмотренном:

- а) федеральным законодательством;
- б) уставом муниципального образования;
- в) местным референдумом;
- г) законодательством субъекта РФ.

Кейсы:

Прочитайте текст и запишите развернутый обоснованный ответ

При подготовке ответов на вопросы заданий необходимо внимательно прочитать условие, проанализировать закрепленные в Федеральных законах от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ и от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ принципы территориальной организации местного самоуправления, порядок преобразования и упразднения муниципальных образований

1. Два муниципальных района - Корниловский и Прохладненский – с учетом инициативы правительства субъекта Федерации решили провести объединение своих территорий. Против этого выступило большинство населения муниципального района Прохладненский. Однако представительные органы двух районов поддержали данную инициативу. Тогда население Прохладненского муниципального района решило вообще отказаться от осуществления права на организацию местного самоуправления и провести референдум, поскольку данное право было закреплено в Уставе их муниципального района.

- *Правомерен ли ответ органов местного самоуправления в отказе населению не проводить объединение двух районов? Должны ли они учитывать мнение населения по данному вопросу? Если да, то каким образом?*

- *Возможно ли проведение референдума и полный отказ населения от организации местного самоуправления, в случае несогласия населения с действиями местных органов власти?*

2. В 2024 году произошло объединение нескольких территорий – городского поселения Кашкино, сельского поселения Машкино и сельского поселения Дашкино, без изменения границ муниципального района, который в результате был наделен статусом муниципального округа.

- Является ли администрация муниципального округа правопреемницей администрации муниципального района? Кто отвечает по обязательствам администрации муниципального района после объединения? Передаточный акт между администрацией района и администрацией округа составлен не был.

Тема 6. Взаимодействие органов и должностных лиц местного самоуправления с органами государственной власти в единой системе публичной власти (ПК-7.3)

Вопросы для опроса:

1. Место и роль органов местного самоуправления в системе публичной власти в Российской Федерации. Полномочия главы субъекта Российской Федерации по кадровым вопросам в отношении органов местного самоуправления с учетом принципа единства системы публичной власти.

2. Понятие, виды и структура органов местного самоуправления.

3. Представительный орган муниципального образования: понятие, порядок формирования, полномочия, акты. Регламент представительного органа.

4. Особенности взаимодействия представительного органа местного самоуправления с другими органами и должностными лицами местного самоуправления.

5. Основания досрочного прекращения полномочий представительного органа.

6. Федеральный закон от 20 марта 2025 г. №33-ФЗ о статусе должностных лиц местного самоуправления.

7. Глава муниципального образования – высшее должностное лицо муниципального образования: порядок замещения должности, полномочия, акты, взаимоотношения с другими органами местного самоуправления. Основания досрочного прекращения полномочий.

Правовые основания замещения главой муниципального образования государственной должности субъекта Российской Федерации

8. Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования). Порядок замещения должности главы местной администрации. Структура и организация деятельности местной администрации. Полномочия местной администрации. Основания досрочного прекращения полномочий главы местной администрации.

9. Понятие и правовое регулирование муниципальной службы. Муниципальная должность и должность муниципальной службы. Взаимосвязь муниципальной службы и государственной гражданской службы.

10. Контрольно-счетный орган муниципального образования: порядок образования, структура, полномочия.

Тестовые задания:

Внимательно прочитать предложенные варианты ответа.

Выбрать один верный ответ

Подготовка ответов на вопросы тестов потребует изучения учебной литературы по теме, положений Федерального закона 2003 г. № 131-ФЗ и Федерального закона 2025 г. № 33-ФЗ

1. Согласно Конституции РФ структура органов местного самоуправления определяется:

- а) населением самостоятельно;
- б) законом субъекта РФ;
- в) федеральным законом;
- г) представительным органом местного самоуправления;
- д) высшим должностным лицом местного самоуправления – главой муниципального образования;
- е) главой субъекта Российской Федерации.

2. Какими нормативными правовыми актами могут быть досрочно прекращены полномочия представительного органа местного самоуправления:

- а) решением суда
- б) законом субъекта Российской Федерации
- в) правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации
- г) федеральным конституционным законом
- д) решением самого представительного органа.

3. В зависимости от способа формирования органы местного самоуправления делятся на:

- а) коллегиальные и единоличные;
- б) выборные и образованные другим путем;
- в) общей и специальной компетенции.

4. Установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления находится:

- а) в исключительном ведении Российской Федерации;
- б) в совместном ведении РФ и субъектов РФ;
- в) в исключительном ведении субъектов Российской Федерации.

5. Вправе ли органы государственной власти временно осуществлять отдельные полномочия органов местного самоуправления, в том числе такие, как:

- а) внесение отдельных изменений в устав муниципального образования;
- б) разработка и принятие местного бюджета;
- в) исполнение местного бюджета;
- г) установление местных налогов и сборов;
- д) разработка стратегий социально-экономического развития территории муниципальных образований.

4. Глава муниципального образования может избираться:

- а) только гражданами, проживающими на данной территории, на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании;
- б) только представительным органом муниципального образования из своего состава;
- в) гражданами, проживающими на данной территории; представительным органом муниципального образования: из своего состава; из числа лиц, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса; из числа кандидатур, представленных главой субъекта Российской Федерации в порядке, установленном федеральными законами и законами субъектов РФ.

5. Установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления находится:

- а) в исключительном ведении Российской Федерации;
- б) в совместном ведении РФ и субъектов РФ;
- в) в ведении субъектов Российской Федерации.

Кейсы

Прочитайте текст и запишите развернутый обоснованный ответ

При подготовке ответов на вопросы заданий необходимо внимательно прочитать условие, проанализировать закрепленные в Федеральном законе от 20 марта 2003 г. № 33-ФЗ (ст.ст. 14-16) положения о структуре органов местного самоуправления, порядке их образования и деятельности, а также полномочиях.

1. В представительный орган муниципального района прошлого созыва было избрано 15 депутатов. Заседания были правомочными с участием в них не менее 8 депутатов. В текущий созыв избрано 12 депутатов. Учитывая ч. 11 ст. 35 131-ФЗ, каков необходимый количественный состав депутатов, принимающих участие в заседании представительного органа (не менее 8 или не менее 6)?

2. Есть ли разница в формулировках «правомочность заседания представительного органа» и правомочность принятия решения представительным органом?

3. Имеет ли представительный орган право давать обязательные для исполнения поручения главе муниципального образования не в форме нормативного правового акта? Означает ли установленная 131-ФЗ подконтрольность и подотчетность главы муниципального образования подчиненность главы представительному органу?

Тема 7. Взаимодействие органов публичной власти в реализации форм прямой демократии в местном сообществе (ПК-7.3)

Вопросы для опроса:

1. Роль и значение институтов прямой демократии в осуществлении местного самоуправления. Принципы реализации права граждан на осуществление местного самоуправления.

2. Проанализируйте формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления:

- местный референдум: понятие, виды, правовая основа, особенности организации и проведения;

- муниципальные выборы: понятие, принципы, правовая основа организации и проведения. Мажоритарная, пропорциональная и смешанная избирательные системы на местных выборах;

- сход граждан: порядок организации и проведения, полномочия схода.

3. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления:

- опрос граждан;

- публичные слушания, общественные обсуждения;

- собрания граждан;

- инициативные проекты;

- территориальное общественное самоуправление;

- староста сельского населенного пункта.

4. Сравните перечни форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и форм участия в его осуществлении в Федеральном законе №131-ФЗ и Федеральном законе №33-ФЗ.

Тестовые задания:

Внимательно прочитать предложенные варианты ответа.

Выбрать один верный ответ

Подготовка ответов на вопросы тестов потребует изучения учебной литературы по теме, положений Федерального закона 2003 г. № 131-ФЗ и Федерального закона 2005 г. № 33-ФЗ

1.Что такое местный референдум:

а) всеобщее голосование жителей муниципального образования;

б) голосование населения по вопросам местного значения;

в) установленный Уставом муниципального образования способ принятия решений;

г) голосование на местном уровне по избранию старосты населенного пункта;

д) голосование по удалению главы муниципального образования в отставку.

2. Территориальное общественное самоуправление определяется как:

а) самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения;

б) самостоятельное подразделение в структуре местной администрации;

в) форма общественной активности населения по контролю за работой учреждений здравоохранения, торговли, бытового обслуживания населения и др.;

г) собрание актива многоквартирного дома по решению вопросов благоустройства территории;

д) форма участия населения в решении вопросов, отнесенных к ведению органов местного самоуправления.

3. Право на самостоятельное осуществление местного самоуправления возникает у населения при численности:

а) более 1000 чел., для территорий с высокой плотностью населения – 3000 чел.;

б) от 100 до 1000 человек;

в) независимо от численности избирателей;

г) менее 100 человек – на территориях с низкой плотностью населения и в труднодоступных местах.

Кейсы

При подготовке ответов на вопросы заданий необходимо внимательно прочитать условие, проанализировать закрепленные в Федеральных законах от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ, от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ (глава 5) положения о формах прямой демократии в местном самоуправлении.

1. На собрании жителей улицы Ясные Зори, созванном уличным комитетом, собравшиеся потребовали присутствия главы муниципального образования и его отчета о мерах по благоустройству их улицы. Глава отказался, сославшись на то, что в городе 97 улиц, и он не собирается на каждой отчитываться, для него это мелкий формат. Оцените ситуацию.

2. Глава городского поселения «Поселок Масловский» попросил школьников провести опрос жителей по вопросам:

а) Согласны ли они с освобождением от должности главы местной администрации поселения, как не обеспечившего ремонт дома культуры и кабинета главы муниципального образования?

б) Согласны ли они с перераспределением обязанностей между органами поселения так, чтобы средствами местного бюджета распоряжался лично глава муниципального образования?

в) Согласны ли они с внесением изменений в устав муниципального образования о совмещении полномочий главы муниципального образования и главы местной администрации?

На все вопросы жители дали положительные ответы. Глава муниципального образования издал соответствующее распоряжение. Оцените правомерность опроса и последующих действий.

Тема 8. Особенности правового регулирования компетенции местного самоуправления в единой системе публичной власти (ПК-4.3)

Вопросы для опроса:

1. Раскройте понятие и структуру компетенции местного самоуправления.

2. Проанализируйте развитие законодательства о понятии и содержании вопросов местного значения.
3. Сделайте сравнительный анализ особенностей правового регулирования полномочий органов местного самоуправления Федеральным законом от 20 марта 2005 г. №33-ФЗ и Федеральным законом от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ.
4. Каково соотношение полномочий представительных и исполнительных органов местного самоуправления.
5. Рассмотрите формы взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления при осуществлении полномочий местного самоуправления.
6. Порядок и условия наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
7. Особенности закрепления полномочий органов местного самоуправления в Федеральном законе от 20 марта 2005 г. №33-ФЗ.

Тема 9. Взаимодействие органов публичной власти регионального и муниципального уровней в экономической сфере (ПК-4.3)

Вопросы для опроса:

1. Теоретико-правовые подходы к пониманию экономической основы местного самоуправления. Роль органов государственной власти субъектов Российской Федерации с укреплении экономической основы местного самоуправления.
2. Понятие и структура муниципальной собственности.
3. Имущество муниципального образования: понятие, целевое назначение, правовое регулирование. Федеральный закон от 20 марта 2005 г. №33-ФЗ о владении, пользовании и распоряжении муниципальным имуществом. Гражданский кодекс РФ об определении собственника муниципальной собственности.
3. Этапы и порядок формирования муниципального имущества.
4. Взаимоотношения органов местного самоуправления с хозяйствующими субъектами различных форм собственности.
4. Понятие и структура местного бюджета.
5. Доходы местного бюджета: налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления, дотации, субвенции, субсидии. Местные налоги и сборы. Муниципальные заимствования. Средства самообложения граждан.
6. Расходы (текущие и капитальные) местного бюджета. Дефицит местного бюджета.
7. Бюджетный процесс в муниципальном образовании. Межбюджетные отношения. Роль органов государственной власти субъектов Российской Федерации в повышении уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

Тестовые задания:

Внимательно прочитать предложенные варианты ответа.

Выбрать один верный ответ

Подготовка ответов на вопросы тестов потребует изучения учебной литературы по теме, положений Федерального закона 2003 г. № 131-ФЗ и Федерального закона 2005 г. № 33-ФЗ

1. Что такое муниципальная собственность:

- а) собственность, не относящаяся к федеральной собственности;
- б) форма собственности, признаваемая и защищаемая государством наравне с иными формами собственности;
- в) собственность муниципального образования;
- г) собственность органов местного самоуправления;
- д) собственность территориального публичного коллектива;
- е) собственность, переданная органами государственной власти органам местного самоуправления.

2. Что составляет экономическую основу местного самоуправления:

- а) движимое и недвижимое имущество муниципального образования
- б) муниципальная собственность, местные финансы, государственное имущество, переданное в управление органам местного самоуправления
- в) находящееся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований
- г) муниципальная собственность, финансы, кредиты, муниципальная казна, местный бюджет, а также земли и иные природные ресурсы

3. На каких правовых основаниях строятся отношения между органами местного самоуправления и предприятиями, организациями не относящимися к муниципальной собственности:

- а) на основе совместных договоров (соглашений);
- б) на основе Конституции РФ и федеральных законов;
- в) на основе решений местной администрации;
- г) на основе законов субъектов РФ;
- д) на основе решений представительного органа местного самоуправления.

4. Какие бюджеты по Бюджетному кодексу РФ относятся к местным:

- а) все бюджеты, не относящиеся к бюджетам субъектов РФ;
- б) бюджеты городов и поселков;
- в) бюджеты муниципальных образований;
- г) консолидированный бюджет муниципального района;
- д) бюджеты городских округов;
- е) бюджет города федерального значения;
- ж) бюджет свободного порта Владивосток.

5. Финансирование расходов на содержание органов местного самоуправления осуществляется:

- а) за счет средств местного бюджета;
- б) за счет средств бюджета субъекта РФ, выделяемых по установленным нормативам;
- в) за счет средств федерального бюджета, выделяемых целевым назначением сроком на один год;
- г) за счет средств, поступающих в местный бюджет от оказания платных услуг населению;
- д) за счет средств самообложения граждан;
- е) за счет средств, взимаемых от местных налогов и сборов.

Тема 10. Современные проблемы повышения эффективности взаимодействия органов публичной власти для решения задач в интересах населения муниципальных образований (ПК-7.3)

Вопросы для опроса:

1. Федеральный закон от 20 марта 2025 г. №33-ФЗ об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления.
2. Формы содействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в осуществлении органами местного самоуправления своих полномочий.
3. Роль договоров и соглашений, совместных координационных, консультативных, совещательных и других постоянных и временных рабочих органов между органами различных уровней публичной власти в укреплении взаимодействия между ними.
4. Роль органов государственной власти в оказании методического, кадрового и иного содействия в организации профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации муниципальных служащих, выборных и иных должностных лиц местного самоуправления.

5. Основания и условия временного осуществления отдельных полномочий органов местного самоуправления органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

6. Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

Тестовые задания:

Внимательно прочитать предложенные варианты ответа.

Выбрать один верный ответ

1. Что является основной целью взаимодействия органов публичной власти на муниципальном уровне?

- а) Обеспечение подчиненности местных органов государственным
- б) Решение задач в интересах населения муниципальных образований
- в) Укрупнение муниципальных образований
- г) Сокращение расходов на содержание аппарата управления

2. Какая проблема наиболее остро стоит в сфере взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления?

- а) Отсутствие нормативной правовой базы
- б) Недостаточность финансового обеспечения переданных государственных полномочий

в) Отсутствие выборных органов на местах

г) Полная изоляция муниципалитетов от государства

3. Что понимается под "вертикалью публичной власти" в современной российской модели?

- а) Иерархическая подчиненность местного самоуправления государству
- б) Вхождение органов местного самоуправления в единую систему публичной власти с сохранением самостоятельности в вопросах местного значения

в) Полная автономия муниципалитетов

г) Упразднение местного самоуправления

4. Каким образом может быть повышена эффективность межмуниципального сотрудничества?

- а) Путем запрета на создание ассоциаций и союзов муниципалитетов
- б) Через создание межмуниципальных хозяйственных обществ и некоммерческих организаций для решения совместных задач

в) Путем объединения всех муниципалитетов в один

г) Через прямое подчинение соседних муниципалитетов друг другу

5.3. Один или несколько тематических блоков дисциплины завершаются контрольной точкой (далее – КТ).

Текущий контроль успеваемости по дисциплине предусматривает не менее 2 (двух) и не более 10 (десяти) КТ в течение периода освоения дисциплины.

Максимальное количество баллов за любой тип работ в рамках КТ составляет 100 (сто) баллов.

Распределение весовых коэффициентов по КТ в рамках текущего контроля успеваемости по дисциплине и формулы расчета:

Наименование контрольной точки	Максимальное количество баллов за работу в рамках КТ, которое может набрать студент	Коэффициент веса контрольной точки	Результат контрольной точки, участвующий в формировании итоговой балльной оценки по дисциплине (отражается в журнале БРС в СДО)

КТ 1	100	0,3	30
КТ 2	100	0,3	30
Итого:	х	0,6	60

Формула расчета результата контрольной точки:

Результат контрольной точки = Количество баллов за работу в рамках КТ X Коэффициент веса контрольной точки.

Для каждой формы текущего контроля успеваемости обучающихся в рамках КТ определены критерии оценивания результатов выполнения задания.

5.4. Формы текущего контроля успеваемости обучающихся в рамках КТ и типовые оценочные материалы:

КТ – 1. Тема 1

Эссе: «Развитие идей местного самоуправления на различных этапах исторического развития России».

Тематика для групповых выступлений:

1. Развитие идей местного самоуправления в дореволюционный период (до 1917 г.).
2. Роль местных Советов в развитии демократических начал на местном уровне в советский период.
3. Идеи социалистического самоуправления народа в период перестройки (80-е годы XX в.).
4. Становление законодательной основы местного самоуправления в Российской Федерации (в 90-е годы XX века)
5. Конституционно-правовые основы современного реформирования местного самоуправления.
6. Конституционные и законодательные основы взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления в единой системе публичной власти

Методические рекомендации по подготовке эссе.

Подготовка эссе способствует формированию навыков исследовательской работы, расширяет познавательные интересы, приучает критически мыслить. При написании эссе по заданной теме составляется план, подбираются основные источники. В процессе работы с источниками студенты систематизируют полученные сведения, делают выводы и обобщения.

Подготовка эссе требует от обучающегося большой самостоятельности и серьезной творческой работы, которая принесет наибольшую пользу, если будет включать с себя следующие этапы: изучение наиболее важных научных работ по данной теме, перечень которых дает сам преподаватель; законодательных источников, анализ изученного материала, выделение наиболее значимых для раскрытия темы фактов, положений нормативных правовых актов, мнений ученых по рассматриваемым проблемам; обобщение и логическое построение текста эссе, выраженного, например, в форме анализа соответствующего собранного материала с соблюдением требований научного стиля.

Эссе включает, как правило, три части: вступление, основное содержание и заключение. Во вступлении указывается тема эссе, кратко обосновывается ее актуальность для познания сущности местного самоуправления, дается краткий обзор источников, на материале которых раскрывается тема и т. п. Основная часть должна иметь четкое логическое построение, в ней должна быть раскрыта тема эссе.

В заключении обычно подводятся итоги, формулируются выводы, подчеркивается значение опыта становления и развития идей местного самоуправления, проведенных реформ с целью оптимизации решения вопросов местного значения, устранения выявленных проблем и др.

Критерии оценивания эссе:

Критерии оценки	Диапазон баллов	Описание критерия
<i>Содержание и раскрытие темы</i>	<i>14-20</i>	<i>Детальное, последовательное описание всех этапов с конкретными примерами</i>
	<i>7-13</i>	<i>Поверхностное описание без конкретных примеров</i>
	<i>0-6</i>	<i>Тема раскрыта минимально или не раскрыта вовсе</i>
<i>Грамотность изложения</i>	<i>14-20</i>	<i>Соблюдены все правила грамматики, орфографии и пунктуации</i>
	<i>7-13</i>	<i>Правила грамматики, орфографии и пунктуации соблюдены частично, но они не влияют на понимание текста</i>
	<i>0-6</i>	<i>Многочисленные ошибки, затрудняющие восприятие текста</i>
<i>Стилистика</i>	<i>14-20</i>	<i>Единый стиль изложения, точные формулировки, уместное использование терминов, лаконичность</i>
	<i>7-13</i>	<i>Стиль изложения в целом единый, но есть отдельные нарушения лаконичности или точности формулировок</i>
	<i>0-6</i>	<i>Несоответствие стиля теме, размытые формулировки, избыточность текста</i>
<i>Логика изложения</i>	<i>14-20</i>	<i>Чёткая последовательность изложения, логические связи между частями текста, аргументы подтверждают выводы</i>
	<i>7-13</i>	<i>Есть небольшие нарушения логики изложения, некоторые аргументы слабо связаны с выводами</i>
	<i>0-6</i>	<i>Нарушена последовательность изложения, отсутствует логическая связь между частями текста</i>
<i>Оригинальность</i>	<i>14-20</i>	<i>Уникальный подход к теме, нестандартные решения, инновационные идеи, собственная позиция автора</i>
	<i>7-13</i>	<i>Частично оригинальные идеи, но присутствуют элементы шаблонного мышления</i>
	<i>0-6</i>	<i>Отсутствие оригинальности, использование шаблонных решений и подходов</i>
Итого максимально:	100	

КТ – 2 Тема 2

Вопросы для опроса:

1. Понятие и содержание экономической основы местного самоуправления в Российской Федерации. Этапы становления и развития экономической основы местного самоуправления
2. Понятие и состав муниципальной собственности
3. Состав и целевое предназначение муниципального имущества
4. Конституционно-правовое регулирование правомочий собственника муниципальной собственности
5. Понятие и правовое регулирование финансовой основы местного самоуправления
6. Местный бюджет: понятие, структура, источники доходов и направления расходов местного бюджета
7. Бюджетный процесс в муниципальном образовании
8. Межбюджетные отношения. Правовые основы взаимодействия органов местного самоуправления и органов государственной власти в бюджетной сфере

Тема 3.

Вопросы для опроса:

1. Исторические этапы становления и развития местного самоуправления в России.
2. Российские реформы второй половины XIX в.: учреждение земского самоуправления (1864 г.) и городского самоуправления (1870 г.).
3. Основные принципы организации государственной власти в СССР. Местные Советы как органы государственной власти в советский период российской истории: система местных Советов; организация и деятельность местных Советов; структура местных Советов.
4. Правовые основы становления местного самоуправления в России в конце XX века. Закон СССР от 9 апреля 1990 г. «Об общих началах организации местного самоуправления и местного хозяйства в СССР». Закон РСФСР от 6 июля 1991 г. «О местном самоуправлении в РСФСР».
5. Концепция развития российского местного самоуправления: правовые аспекты.

Тема 4.

Вопросы для опроса:

1. Конституционные положения о единой системе публичной власти и не вхождении органов местного самоуправления в систему органов государственной власти.
2. Федеральный закон от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»: общее и особенное в сравнении с предыдущим законодательством.
3. Определение местного самоуправления в Федеральном законе №33-ФЗ как признаваемой и гарантируемой Конституцией формы самоорганизации граждан в целях осуществления народом своей власти для самостоятельного решения вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения в пределах полномочий, предусмотренных в соответствии с Конституцией Российской Федерации настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации (общий анализ).
4. Сопоставьте положения Федерального закона №131-ФЗ и Федерального закона №33-ФЗ о права граждан на осуществление местного самоуправления (общее и особенное).
5. Акты Конституционного Суда РФ о праве граждан на осуществление местного самоуправления.

6. Принципы правового регулирования местного самоуправления (Федеральный закон №33-ФЗ).

7. Полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления. Особенности правового регулирования региональными органами государственной власти местного самоуправления.

Тема 5.

Вопросы для опроса:

1. Этапы становления и развития территориальных основ местного самоуправления. Понятие и принципы территориальной организации местного самоуправления в современный период (Федеральный закон от 20 марта 2025 г. №33-ФЗ).

2. Муниципальные образования: понятие, виды. Порядок образования муниципальных образований Изменение границ и преобразование муниципальных образований.

3. Особенности территориальной организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации, имеющих социально-экономические, исторические, национальные и иные особенности, в которых в установленных федеральным законом случаях регулирование вопросов организации местного самоуправления может осуществляться с учетом особенностей, предусматривающих возможность сохранения установленной законом субъекта Российской Федерации двухуровневой системы организации местного самоуправления (поселения (сельские и городские) и муниципальные районы).

4. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях.

5. Проанализируйте результаты территориального реформирования местного самоуправления в современный период.

Тема 6.

Вопросы для опроса:

1. Место и роль органов местного самоуправления в системе публичной власти в Российской Федерации. Полномочия главы субъекта Российской Федерации по кадровым вопросам в отношении органов местного самоуправления с учетом принципа единства системы публичной власти.

2. Понятие, виды и структура органов местного самоуправления.

3. Представительный орган муниципального образования: понятие, порядок формирования, полномочия, акты. Регламент представительного органа.

4. Особенности взаимодействия представительного органа местного самоуправления с другими органами и должностными лицами местного самоуправления.

5. Основания досрочного прекращения полномочий представительного органа.

6. Федеральный закон от 20 марта 2025 г. №33-ФЗ о статусе должностных лиц местного самоуправления.

7. Глава муниципального образования – высшее должностное лицо муниципального образования: порядок замещения должности, полномочия, акты, взаимоотношения с другими органами местного самоуправления. Основания досрочного прекращения полномочий.

8. Правовые основания замещения главой муниципального образования государственной должности субъекта Российской Федерации

9. Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования). Порядок замещения должности главы местной

администрации. Структура и организация деятельности местной администрации. Полномочия местной администрации. Основания досрочного прекращения полномочий главы местной администрации.

10. Понятие и правовое регулирование муниципальной службы. Муниципальная должность и должность муниципальной службы. Взаимосвязь муниципальной службы и государственной гражданской службы.

11. Контрольно-счетный орган муниципального образования: порядок образования, структура, полномочия.

Тема 7.

Вопросы для опроса:

1. Роль и значение институтов прямой демократии в осуществлении местного самоуправления. Принципы реализации права граждан на осуществление местного самоуправления.

2. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления:

- местный референдум: понятие, виды, правовая основа, особенности организации и проведения;

- муниципальные выборы: понятие, принципы, правовая основа организации и проведения. Мажоритарная, пропорциональная и смешанная избирательные системы на местных выборах;

- сход граждан: порядок организации и проведения, полномочия схода.

3. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления:

- опрос граждан;

- публичные слушания, общественные обсуждения;

- собрания граждан;

- инициативные проекты;

- территориальное общественное самоуправление;

- староста сельского населенного пункта.

4. Сравните формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и формы участия населения в его осуществлении в Федеральном законе №131-ФЗ (2003 г.) и Федеральном законе №33-ФЗ (2025 г.).

Тема 8.

Вопросы для опроса:

1. Понятие и структура компетенции местного самоуправления.

2. Развитие законодательства о понятии и содержании вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения (вопросов местного значения).

3. Особенности правового регулирования полномочий органов местного самоуправления Федеральным законом от 20 марта 2025 г. №33-ФЗ и Федеральным законом от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ.

4. Соотношение полномочий представительных и исполнительных органов местного самоуправления.

5. Формы взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления при осуществлении полномочий местного самоуправления.

6. Порядок и условия наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

7. Особенности закрепления полномочий органов местного самоуправления в субъектах Российской Федерации, сохраняющих двухуровневую систему организации местного самоуправления (ст. 9 Федерального закона от 20 марта 2025 г. №33-ФЗ).

Тема 9.

Вопросы для опроса:

1. Теоретико-правовые подходы к определению экономической основы местного самоуправления. Роль органов государственной власти субъектов Российской Федерации в укреплении экономической основы местного самоуправления.
2. Понятие и структура муниципальной собственности.
3. Имущество муниципального образования: понятие, целевое назначение, правовое регулирование. Федеральный закон от 20 марта 2025 г. №33-ФЗ о владении, пользовании и распоряжении муниципальным имуществом. Гражданский кодекс РФ об определении собственника муниципальной собственности.
4. Этапы и порядок формирования муниципального имущества.
5. Взаимоотношения органов местного самоуправления с хозяйствующими субъектами различных форм собственности.
6. Понятие и структура местного бюджета.
7. Доходы местного бюджета: налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления, дотации, субвенции, субсидии. Местные налоги и сборы. Муниципальные заимствования. Средства самообложения граждан.
8. Расходы (текущие и капитальные) местного бюджета. Дефицит местного бюджета.
9. Бюджетный процесс в муниципальном образовании. Межбюджетные отношения. Роль органов государственной власти субъектов Российской Федерации в повышении уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

Тема 10.

Вопросы для опроса:

1. Федеральный закон от 20 марта 2025 г. №33-ФЗ об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления.
2. Формы содействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в осуществлении органами местного самоуправления своих полномочий.
3. Роль договоров и соглашений, совместных координационных, консультативных, совещательных и других постоянных и временных рабочих органов в укреплении взаимодействия между органами различных уровней публичной власти.
4. Роль органов государственной власти в оказании методического, кадрового и иного содействия в организации профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации муниципальных служащих, выборных и иных должностных лиц местного самоуправления.
5. Основания и условия временного осуществления отдельных полномочий органов местного самоуправления органами государственной власти субъектов Российской Федерации.
6. Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

Критерии оценивания опроса:

Критерии оценки	Диапазон баллов	Описание критерия
<i>Полнота и релевантность ответа</i>	0-25	<i>Раскрытие темы: Ответ затрагивает все основные части вопроса. Соответствие вопросу: Респондент не уходит от темы и не подменяет понятия. Наличие ключевых элементов: В ответе присутствуют необходимые факты, аргументы или примеры, если они требуются.</i>

<i>Глубина понимания и аргументация</i>	0-25	<i>Причинно-следственные связи: Респондент объясняет, почему что-то происходит или является верным. Использование доказательств: Приводятся примеры, данные, цитаты или личный опыт для подкрепления своего мнения. Анализ, а не просто пересказ: Ответ демонстрирует собственную переработку информации, а не ее механическое воспроизведение.</i>
<i>Структура и логика изложения</i>	0-25	<i>Логическая последовательность: Мысли изложены в понятном порядке (например, от общего к частному, от проблемы к решению). Наличие структуры: Ответ может быть разделен на смысловые части (введение, основная часть, заключение). Связность: Используются слова-связки («следовательно», «во-первых», «в результате», «таким образом»).</i>
<i>Ясность и коммуникативная эффективность</i>	0-25	<i>Четкость формулировок: Мысли выражены ясно, без лишних «водных» слов и жаргонизмов. Грамотность речи: Отсутствие грубых грамматических и речевых ошибок. Уместная терминология: Респондент корректно использует профессиональные термины и может объяснить их простыми словами при необходимости. Уверенность подачи: (Для устных ответов) Темп, громкость и тон речи способствуют легкому восприятию.</i>
Итого максимально:	100	

5.5. Описание дополнительных материалов и оборудования, необходимых для выполнения проверочных заданий.

Для выполнения проверочных заданий студенту разрешается использование Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 20 марта 2025 г. №33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», Гражданского кодекса РФ, Бюджетного кодекса РФ, Налогового кодекса РФ.

6. Формы промежуточной аттестации, критерии и шкала оценивания, типовые оценочные материалы по дисциплине

6.1. Промежуточная аттестация проводится в форме экзамена.

6.2. Типовые оценочные материалы промежуточной аттестации.

Типовые проверочные задания для самоподготовки обучающегося к промежуточной аттестации:

Тема 1. Понятие, природа и сущность публичной власти в РФ. Роль и

значение института публичной власти в раскрытии демократического потенциала местного самоуправления (ПК-4.3)

1. Задания открытого типа

1.1. Вопросы открытого типа

1. Раскройте общее и особенное в содержании понятий «публичная власть», «власть народа», «государственная власть», «власть местного самоуправления».

2. Проанализируйте основные характеристики публичной власти:

- распространяется на все общество;
- выступает от имени всего общества;
- характеризуется территориальным принципом организации;
- распространяется на всех лиц, находящихся на данной территории;
- разрешена и регламентируется законом;
- обладает монополией на правотворческую деятельность;
- отличается комплексностью и универсальностью.

3. Какое влияние оказывает вхождение органов местного самоуправления и органов государственной власти в единую систему публичной власти (ст. 132 Конституции РФ) для развития концепции местного самоуправления.

4. Проанализируйте определение местного самоуправления, содержащееся в Федеральном законе от 20 марта 2025 г. №33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» в сравнении с определением местного самоуправления в предыдущем законе от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ.

5. Аргументируйте вывод о том, что местное самоуправление – это форма самоорганизации населения для решения вопросов местного значения и как самостоятельная форма реализации народом своей власти.

2. Задания комбинированного типа

2.1. Тестовые задания

Задание 1.

Часть А. Выберите все верные характеристики публичной власти в РФ:

- а) Её источником является многонациональный народ РФ.
- б) Она распространяется только на граждан Российской Федерации.
- в) Она обладает монополией на правотворческую деятельность.
- г) Её организация основана исключительно на функциональном, а не территориальном принципе.
- д) Она разрешена и регламентируется законом.

Часть Б. Сформулируйте, в чём заключается роль местного самоуправления в раскрытии демократического потенциала публичной власти, исходя из её природы и сущности.

Задание 2.

Часть А. Согласно ст. 132 Конституции РФ, органы местного самоуправления:

- а) Входят в систему органов государственной власти.
- б) Не входят в систему органов государственной власти.
- в) Образуют самостоятельный уровень публичной власти в единой её системе.
- г) Являются исключительно общественными организациями.

Часть Б. Объясните, как сочетается самостоятельность местного самоуправления и его вхождение в единую систему публичной власти.

Задание 3.

Часть А. Выберите верные утверждения, характеризующие соотношение государственной власти и местного самоуправления как форм публичной власти:

- а) И государственная власть, и местное самоуправление осуществляются от имени

- многонационального народа РФ.
- б) Только государственная власть обладает монополией на правотворческую деятельность.
- в) Местное самоуправление функционирует на принципах самоорганизации и самоконтроля, что отличает его от государственной власти.
- г) Органы местного самоуправления входят в систему органов государственной власти.

Часть Б. Приведите по одному аргументу, подтверждающему, что и государственная власть, и местное самоуправление являются формами публичной власти.

Задание 4.

Часть А. Сопоставьте признак публичной власти и его проявление в деятельности местного самоуправления:

Признак публичной власти	Проявление в местном самоуправлении
1. Распространяется на всех лиц, находящихся на территории	А) Принятие устава муниципального образования, обязательного для исполнения на его территории
2. Разрешена и регламентируется законом	Б) Обязательность решений, принятых на местном референдуме, для всех физических и юридических лиц на территории МО
3. Обладает монополией на правотворческую деятельность	В) Деятельность органов МСУ регулируется Конституцией РФ и федеральными законами

Часть Б. Объясните, почему принцип самоответственности местного самоуправления важен для раскрытия его демократического потенциала.

3. Задания закрытого типа

3.1. Тестовые задания

Внимательно прочитайте текст задания и понять, что в качестве ответа ожидается только один из предложенных вариантов.

1. Выборный орган местного самоуправления, представляющий интересы населения и принимающий от его имени решения – это:

- а) администрация муниципального образования;
- б) представительный орган муниципального образования;
- в) аппарат местной администрации;
- г) контрольно-счетный орган муниципального образования;
- д) орган территориального общественного самоуправления;
- е) староста сельского населенного пункта.

2. К полномочиям федеральных органов государственной власти в области местного самоуправления относится:

- а) формирование и исполнение местного бюджета, установление местных налогов и сборов;
- б) обеспечение сбалансированности минимальных местных бюджетов на основе нормативов;
- в) правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности граждан, органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по решению вопросов местного значения;
- г) утверждение устава муниципального образования.

3. В соответствии с федеральным законом ответственность выборных должностных лиц местного самоуправления наступает в результате:

- а) утраты доверия населения;*
- б) нарушения устава муниципального образования;*
- в) нанесения ущерба здоровью или имуществу жителей муниципального образования;*
- г) их конкретных противоправных решений или действия (бездействия);*
- д) несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции, если иное не предусмотрено законом.*

4. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями осуществляется:

- а) только законами;*
- б) договорами между органами государственной власти и органами местного самоуправления;*
- в) как законами, так и договорами между органами государственной власти и органами местного самоуправления;*
- г) органами государственной власти по собственному усмотрению;*
- д) органами государственной власти по согласованию с представительными органами муниципальных образований;*
- е) органами государственной власти по согласованию с главами муниципальных образований;*
- ж) постановлением главы субъекта Российской Федерации.*

5. Кто в Российской Федерации обладает правом на осуществление местного самоуправления и участие в осуществлении муниципальной публичной власти:

- а) иностранные граждане, законно находящиеся в Российской Федерации;*
- б) лица без гражданства;*
- в) граждане Российской Федерации;*
- г) иностранные граждане, постоянно проживающие на территории муниципального образования;*
- д) иностранные граждане, в соответствии с международным договором Российской Федерации;*
- е) граждане стран СНГ.*

6. К общим принципам организации местного самоуправления в Российской Федерации относятся:

- а) территориальный;*
- б) разделения властей;*
- в) федерализма;*
- г) самостоятельности в пределах своих полномочий в решении вопросов местного значения;*
- д) признания и гарантированности местного самоуправления Конституцией Российской Федерации;*
- е) народовластия;*
- ж) не вхождения органов местного самоуправления в систему органов государственной власти;*
- з) вхождение органов местного самоуправления и органов государственной власти в единую систему публичной власти в Российской Федерации.*

Тема 2. Зарубежный опыт организации власти на муниципальном уровне (ПК-4.3)

1. Задания открытого типа

1.1. Вопросы открытого типа

1. Понятие и содержание экономической основы местного самоуправления в Российской Федерации. Этапы становления и развития экономической основы местного самоуправления

2. Понятие и состав муниципальной собственности

3. Состав и целевое предназначение муниципального имущества

4. Конституционно-правовое регулирование правомочий собственника муниципальной собственности

5. Понятие и правовое регулирование финансовой основы местного самоуправления

6. Местный бюджет: понятие, структура, источники доходов и направления расходов местного бюджета

7. Бюджетный процесс в муниципальном образовании

8. Межбюджетные отношения. Правовые основы взаимодействия органов местного самоуправления и органов государственной власти в бюджетной сфере

2. Задания комбинированного типа

2.1. Тестовые задания

Задание 1.

Часть А. Установите соответствие между теорией местного самоуправления и её основным постулатом:

Теория	Постулат
1. Общественная теория	А. Местное самоуправление – это форма децентрализации государственной власти, а органы МСУ – агенты государства на местах.
2. Государственная теория	Б. Местное самоуправление – это естественное право общины, независимое от государства.
3. Теория свободной общины	В. Местное самоуправление – это управление делами местного хозяйства и общины, отделённое от государственных дел.

Часть Б. Укажите, какая из перечисленных теорий наиболее близка современной российской модели, и обоснуйте свой ответ.

Задание 2.

Часть А. Выберите характерные черты англо-саксонской системы местного самоуправления:

а) Жёсткая подчинённость муниципальных органов центральной власти.

б) Принцип «позитивного регулирования» (разрешено только то, что прямо предписано законом).

в) Высокая степень автономии муниципалитетов.

г) Принцип «ультра вирес» (органы МСУ могут делать только то, что прямо разрешено законом).

д) Отсутствие на местах представителей центрального правительства, опекающих муниципалитеты.

Часть Б. Сравните её с континентальной (французской) моделью по одному выбранному вами критерию (например, «степень автономии от центра» или «способ формирования органов власти на местах»).

Задание 3.

Часть А. Какая из зарубежных теорий местного самоуправления обосновывает, что местные органы власти должны выполнять как собственные полномочия, так и переданные государством?

- а) Теория свободной общины
- б) Общественная теория
- в) Государственная теория
- г) Теория дуализма

Часть Б. Опишите одну из основных тенденций взаимоотношений органов МСУ и органов государственной власти в современных зарубежных странах, подтвердив её примером (реальным или гипотетическим).

Задание 4.

Часть А. Для какой системы местного самоуправления характерно наличие на местах представителя центральной власти (префекта, комиссара), осуществляющего административный надзор за решениями муниципалитетов?

- а) Англо-саксонская
- б) Континентальная (французская)
- в) Социалистическая
- г) Смешанная

Часть Б. Сравните подходы к определению компетенции органов МСУ в англо-саксонской и континентальной моделях.

3. Задания закрытого типа

3.1. Тестовые задания

1. Для смешанной системы организации местного самоуправления в зарубежных странах характерны:

- а) соединение местного самоуправления и местного управления только на муниципальном уровне;*
- б) обязательное возложение на муниципальные органы полномочий низовых органов государственной власти;*
- в) избрание на муниципальных выборах руководителей отраслевых органов муниципального управления;*
- г) назначение руководителя органа муниципального управления представительным органом из числа депутатов.*

1. Местное управление в зарубежных странах это:

- а) управленческая деятельность на местном уровне, осуществляемая исключительно органами государственной власти;*
- б) управленческая деятельность на местном уровне, осуществляемая исключительно муниципальными органами;*
- в) управленческая деятельность на местном уровне, осуществляемая органами государственной власти только в отсутствие органов местного самоуправления;*
- г) управленческая деятельность муниципальных органов только в чисто местных делах.*

2. Европейская хартия местного самоуправления на территории Российской Федерации:

- а) действует в полном объеме;*
- б) действует только в части закрепления понятия местного самоуправления;*
- в) не действует, в связи с выходом Российской Федерации из состава Совета Европы.*

4. В Индии вопросы местного самоуправления отнесены, прежде всего, к компетенции:

- а) городов и поселений;*
- б) штатов, которые делятся на округа и сельские общины;*

в) деревенских общин;

г) штатов и городов.

5. В соответствии с Европейской хартией:

а) финансовые ресурсы органов местного самоуправления должны быть соразмерны их полномочиям;

б) административный контроль за органами местного самоуправления не допускается;

в) органы местного самоуправления вправе сами определять свои внутренние структуры;

г) органы местного самоуправления должны обеспечивать соответствующие условия профессиональной подготовки, оплаты труда и продвижения по службе своего персонала.

6. Для англосаксонской системы местного самоуправления характерны:

а) отсутствие на местах полномочных представителей правительства;

б) правовой принцип: муниципальные органы могут делать только то, что прямо разрешено законом;

в) отсутствие ответственности муниципальных должностных лиц перед органами государственной власти;

г) автономный характер деятельности органов местного самоуправления.

7. Французская (континентальная) модель местного самоуправления основана на:

а) высокой степени централизации местного управления и самоуправления;

б) правовом принципе – муниципальным органам можно делать все, что не запрещено законом и не отнесено к полномочиям других органов;

в) праве представителей государства в коммунах отменять акты муниципальных органов;

г) праве местных органов государственного управления осуществлять административную опеку за деятельностью муниципальных органов.

8. Кроме традиционных для США и других стран форм местного самоуправления, для решения местных практических задач в Соединенных Штатах Америки действуют специальные округа, выполняющие строго определенную функцию:

а) школьные округа;

б) водоснабженческие округа;

в) административные округа;

г) округа социального обеспечения;

д) коммунальные округа.

Тема 3. Местное самоуправление в Российской Федерации: история и современное состояние (ПК-4.3)

1. Задания открытого типа

1.1. Вопросы открытого типа

1. Исторические этапы становления и развития местного самоуправления в России.

2. Российские реформы второй половины XIX в.: учреждение земского самоуправления (1864 г.) и городского самоуправления (1870 г.).

3. Основные принципы организации государственной власти в СССР. Местные Советы как органы государственной власти в советский период российской истории: система местных Советов; организация и деятельность местных Советов; структура местных Советов.

4. Правовые основы становления местного самоуправления в России в конце XX века. Закон СССР от 9 апреля 1990 г. «Об общих началах организации местного самоуправления и местного хозяйства в СССР». Закон РСФСР от 6 июля 1991 г. «О местном самоуправлении в РСФСР».

5. Концепция развития российского местного самоуправления: правовые аспекты.

2. Задания комбинированного типа

2.1. Тестовые задания

Задание 1.

Часть А. Расположите этапы развития местного самоуправления в России в хронологическом порядке:

- а) Местные Советы как органы государственной власти.
- б) Земская и городская реформы Александра II.
- в) Становление современной модели МСУ на основе Конституции РФ 1993 г.
- г) Дореформенный период (губернская реформа Екатерины II).

Часть Б. Укажите, какой из этапов заложил основы *государственной теории* местного самоуправления в России, и кратко поясните почему.

Задание 2.

Часть А. Каким нормативным правовым актом было учреждено земское и городское самоуправление в Российской Империи?

- а) Соборное уложение 1649 г.
- б) Городовое положение 1870 г. и Земское положение 1864 г.
- в) Конституция РСФСР 1918 г.
- г) Федеральный закон № 131-ФЗ 2003 г.

Часть Б. Назовите не менее двух причин, по которым советская система местных Советов, несмотря на декларируемую «полновластность», не являлась местным самоуправлением в его классическом понимании.

Задание 3.

Часть А. Расположите в хронологическом порядке ключевые правовые акты, определявшие развитие местного самоуправления в России:

- а) Конституция РСФСР 1918 г., закрепившая систему местных Советов
- б) Земское положение 1864 г.
- в) Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»
- г) Конституция РФ 1993 г.

Часть Б. Укажите, какой из перечисленных актов впервые в новейшей истории России конституционно закрепил самостоятельность местного самоуправления, и назовите не менее двух последствий этого шага.

Задание 4.

Часть А. Какая из характеристик в большей степени соответствовала системе местных Советов в СССР?

- а) Самостоятельность в решении вопросов местного значения
- б) Исключительно общественный характер
- в) Жёсткая вертикальная подчинённость вышестоящим Советам
- г) Неограниченная финансово-бюджетная автономия

Часть Б. Объясните, почему современная российская модель МСУ, установленная в 1990-х годах, не могла быть простым возвратом к земской модели XIX века.

3. Задания закрытого типа

3.1. Тестовые задания

1. Что такое местное самоуправление:

- а) форма народовластия;*
- б) право населения на управление местным хозяйством;*
- в) признаваемая Конституцией РФ самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению вопросов местного значения;*
- г) деятельность органов местного самоуправления по реализации предусмотренных законом полномочий.*

2. Вопросы местного значения это:

- а) определяемые органами власти субъектов Российской Федерации предметы ведения органов местного самоуправления;*
- б) вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом от 20 марта 2025 г. №33-ФЗ осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно;*
- в) вопросы, решение которых в соответствии с муниципальными правовыми актами осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно;*
- г) определяемые в уставе муниципального образования предметы ведения соответствующего муниципального образования.*

3. Слова «местный» и «муниципальный» и образованные на их основе слова и словосочетания используются как:

- а) имеющие соответственно общественное или властное содержание;*
- б) имеющие одно значение в отношении органов местного самоуправления, находящихся в муниципальной собственности организаций, объектов, в иных случаях, касающихся осуществления населением местного самоуправления;*
- в) соотношение частного и общего;*
- г) как различные по смыслу.*

4. Местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает:

- а) решение населением вопросов местного значения;*
- б) владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью;*
- в) призыв молодежи на военную службу;*
- г) самоорганизацию граждан для реализации собственных инициатив;*
- д) осуществление отдельных государственных полномочий.*

5. Местное самоуправление в Российской Федерации гарантируется:

- а) запретом на ограничение прав местного самоуправления;*
- б) ограничением прокурорского надзора за ним;*
- в) правом на судебную защиту;*
- г) самостоятельностью распоряжения земельными ресурсами;*
- д) Конституцией Российской Федерации.*

6. Вправе ли в современных условиях органы местного самоуправления осуществлять внешнеэкономическую деятельность:

- а) нет, это прерогатива государственных органов;*
- б) да, но только по согласованию с органами государственной власти субъектов Российской Федерации;*
- в) да, но только в соответствии с Федеральным законом от 20 марта 2025 г. №33-ФЗ;*
- г) нет, это не входит в их компетенцию;*
- д) да, по согласованию с Министерством иностранных дел РФ.*

Тема 4. Конституционно-правовые основы местного самоуправления в единой системе публичной власти (ПК-7.3)

1. Задания открытого типа

1.1. Вопросы открытого типа

1. Конституционные положения о единой системе публичной власти и не вхождении органов местного самоуправления в систему органов государственной власти.

2. Федеральный закон от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»: общее и особенное в сравнении с предыдущим законодательством.

3. Определение местного самоуправления в Федеральном законе №33-ФЗ как признаваемой и гарантируемой Конституцией формы самоорганизации граждан в целях осуществления народом своей власти для самостоятельного решения вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения в пределах полномочий, предусмотренных в соответствии с Конституцией Российской Федерации настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации (общий анализ).

4. Сопоставьте положения Федерального закона №131-ФЗ и Федерального закона №33-ФЗ о права граждан на осуществление местного самоуправления (общее и особенное).

5. Акты Конституционного Суда РФ о праве граждан на осуществление местного самоуправления.

6. Принципы правового регулирования местного самоуправления (Федеральный закон №33-ФЗ).

7. Полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления. Особенности правового регулирования региональными органами государственной власти местного самоуправления.

2. Задания комбинированного типа

2.1. Тестовые задания

Задание 1.

Часть А. Согласно Конституции РФ, органы местного самоуправления:

- а) Входят в систему органов государственной власти.
- б) Не входят в систему органов государственной власти.
- в) Образуют самостоятельный уровень публичной власти.
- г) Являются исключительно общественными объединениями.

Часть Б. Разрешите кажущееся противоречие: как органы МСУ могут не входить в систему органов государственной власти, но при этом являться частью единой системы публичной власти?

Задание 2.

Часть А. Какие из перечисленных принципов являются принципами правового регулирования местного самоуправления в РФ?

- а) Самостоятельность решения населением вопросов местного значения.
- б) Обязательность решений органов МСУ для исполнения всеми находящимися на их территории организациями.
- в) Государственная поддержка МСУ.
- г) Соблюдение прав и свобод человека и гражданина.
- д) Законность в организации и осуществлении МСУ.

Часть Б. Используя ст. 132 Конституции РФ и гипотетический ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной

власти», напишите, в чём заключается право граждан на осуществление местного самоуправления.

Задание 3.

Часть А. Согласно Конституции РФ и федеральному законодательству, принципы организации местного самоуправления включают:

- а) Обязательность осуществления МСУ на всей территории РФ
- б) Самостоятельное определение населением структуры органов МСУ
- в) Финансовую зависимость МСУ от органов государственной власти субъектов Российской Федерации
- г) Сочетание представительной и непосредственной демократии

Часть Б. Используя гипотетический ФЗ № 33-ФЗ, сформулируйте, в чём проявляется принцип «самостоятельности решения населением вопросов местного значения». Приведите два примера.

Задание 4.

Часть А. Какие из перечисленных полномочий относятся к ведению федеральных органов государственной власти в области местного самоуправления?

- а) Установление общих принципов организации МСУ
- б) Принятие региональных законов о разграничении полномочий между органами МСУ
- в) Осуществление правового регулирования прав, обязанностей и ответственности органов МСУ
- г) Назначение на должность глав муниципальных образований

Часть Б. Объясните, почему регулирование прав граждан на осуществление местного самоуправления отнесено к ведению федеральных органов власти, а не передано на уровень субъектов РФ.

3. Задания закрытого типа

3.1. Тестовые задания

1. Допускает ли Федеральный закон от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ подчиненность органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления одного муниципального образования органу местного самоуправления или должностному лицу местного самоуправления другого муниципального образования?

- а) да, возможна иерархия органов или должностных лиц органов местного самоуправления;
- б) не допускает;
- в) этот вопрос находится в компетенции субъектов РФ и регулируется конституциями, уставами соответствующих субъектов, исходя из сложившихся местных традиций.

2. Местное самоуправление в Российской Федерации, согласно Федеральному закону от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ:

- а) один из важнейших элементов государственной системы власти, показатель демократичности существующего строя;
- б) одна из основ конституционного строя Российской Федерации, признается, гарантируется и осуществляется на всей территории Российской Федерации;
- в) закрепленная Конституцией РФ и общепризнанными нормами международного права часть политической системы общества, показатель эффективности работы государственной власти;
- г) самоорганизация граждан по месту их жительства для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

3. К вопросам местного значения Федеральный закон № 33-ФЗ относит:

- а) вопросы взаимодействия государственных и местных органов власти по поводу наполнения и расходования городских, районных, поселковых бюджетов;*
- б) вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно;*
- в) все вопросы, не отнесенные к компетенции Российской Федерации и ее субъектов.*

4. Решение, принятое населением муниципального образования непосредственно, является ли муниципальным правовым актом:

- а) является, если оно принято на местном референдуме;*
- б) да, если оно принято на сходе граждан;*
- в) нет, не является;*
- в) является, если оно утверждено законодательным органом государственной власти субъекта РФ;*
- г) является, только в случае, если вопрос для принятия решения населением предложен органом местного самоуправления.*

5. Какими нормативными актами могут быть досрочно прекращены полномочия представительного органа местного самоуправления:

- а) решением суда*
- б) законом субъекта Российской Федерации*
- в) правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации*
- г) федеральным конституционным законом*
- д) решением самого представительного органа.*

Тема 5. Территориальные основы местного самоуправления в единой системе публичной власти (ПК-7.3)

1. Задания открытого типа

1.1. Вопросы открытого типа

1. Этапы становления и развития территориальных основ местного самоуправления. Понятие и принципы территориальной организации местного самоуправления в современный период (Федеральный закон от 20 марта 2025 г. №33-ФЗ).

2. Муниципальные образования: понятие, виды. Порядок образования муниципальных образований Изменение границ и преобразование муниципальных образований.

3. Особенности территориальной организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации, имеющих социально-экономические, исторические, национальные и иные особенности, в которых в установленных федеральным законом случаях регулирование вопросов организации местного самоуправления может осуществляться с учетом особенностей, предусматривающих возможность сохранения установленной законом субъекта Российской Федерации двухуровневой системы организации местного самоуправления (поселения (сельские и городские) и муниципальные районы).

4. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях.

5. Проанализируйте результаты территориального реформирования местного самоуправления в современный период.

2. Задания комбинированного типа

2.1. Тестовые задания

Задание 1.

Часть А. Установите соответствие между видом муниципального образования и его кратким описанием:

Вид МО	Описание
1. Муниципальный район	А) Несколько объединённых общей территорией населённых пунктов, в которых МСУ осуществляется непосредственно и (или) через органы МСУ.
2. Городской округ	Б) Один или несколько объединённых общей территорией населённых пунктов, не являющихся муниципальными образованиями.
3. Сельское поселение	В) Городское поселение, которое не входит в состав муниципального района и обладает собственными полномочиями как района, так и поселения.

Часть Б. Назовите основной принцип, который должен соблюдаться при изменении границ муниципальных образований.

Задание 2.

Часть А. Для каких из перечисленных территорий федеральным законодательством установлены особенности организации местного самоуправления?

- а) Города федерального значения (Москва, Санкт-Петербург, Севастополь).
- б) Все субъекты Российской Федерации с многонациональным составом населения.

в) Закрытые административно-территориальные образования (ЗАТО).

г) Все муниципальные районы.

д) Районы Крайнего Севера.

Часть Б. Объясните, с чем связана необходимость установления особого правового регулирования для одной из выбранных в Части А территорий (на ваш выбор).

Задание 3.

Часть А. Выберите верные утверждения о муниципальных образованиях в РФ:

а) Муниципальный район состоит из сельских и городских поселений.

б) Городской округ может входить в состав муниципального района.

в) Внутригородская территория города федерального значения является муниципальным образованием.

г) Преобразование муниципальных образований допускается без учёта мнения населения.

Часть Б. Опишите, в чём заключаются особенности организации МСУ в городах федерального значения (на примере Москвы, Санкт-Петербурга или Севастополя).

Задание 4.

Часть А. Для каких из перечисленных территорий федеральное законодательство устанавливает особые правила организации местного самоуправления в связи с их специфическим статусом или особыми условиями жизнедеятельности?

а) Наукограды

б) Все сельские поселения

в) Территории, относящиеся к Арктической зоне РФ

г) Все муниципальные районы

д) Закрытые административно-территориальные образования (ЗАТО)

Часть Б. С какими объективными трудностями сталкивается организация МСУ в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера, и как особое правовое регулирование помогает их преодолеть?

3. Задания закрытого типа

3.1. Тестовые задания

1. Кто вправе инициировать изменение границ муниципального образования:

- а) население, органы местного самоуправления, органы государственной власти субъекта Российской Федерации, федеральные органы государственной власти;*
- б) только население, проживающее на данной территории;*
- в) только органы местного самоуправления;*
- г) только органы государственной власти субъекта РФ и федеральные органы государственной власти РФ.*

2. В состав территории городского округа могут входить:

- а) несколько городов или город и один или несколько поселков городского типа;*
- б) один город или один поселок;*
- в) город и одно или несколько поселений сельского типа, территории которых непосредственно примыкают к территории города;*
- г) один или несколько городов и (или) иных городских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых проживает не менее двух третей населения городского округа.*

3. Преобразование муниципальных образований (ст. 12 Федерального закона № 33-ФЗ), это:

- а) ликвидация в установленном законом порядке;*
- б) объединение, разделение, изменение вида муниципального образования;*
- в) укрупнение или последующая разделение;*
- г) создание закрытого территориального образования.*

4. Особенности организации местного самоуправления определены для:

- а) наукоградов;*
- б) территорий опережающего развития;*
- в) Республики Крым;*
- г) моногородов;*
- д) территорий инновационных научно-технологических центров;*
- е) территории свободного порта Владивосток;*
- ж) территории инновационного центра Сколково.*

5. В чем состоят особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения:

- а) в возможности осуществлять полномочия органов местного самоуправления органами государственной власти данного субъекта Российской Федерации;*
- б) в определении в законах городов федерального значения вопросов местного значения, источников доходов местных бюджетов, состава муниципального имущества внутригородских муниципальных образований;*
- в) в правовом регулировании организации местного самоуправления на внутригородских территориях законами этих субъектов Российской Федерации с учетом положений федерального законодательства;*
- г) в особом характере взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти.*

6. Границы территорий муниципальных образований (ст. 11 Федерального закона № 33-ФЗ) устанавливаются и изменяются:

- а) законами субъектов Российской Федерации в соответствии с требованиями, предусмотренными данным Федеральным законом;*
- б) Конституцией Российской Федерации и федеральными законами;*
- в) соглашениями, заключаемыми между муниципальными образованиями и регистрируемыми в установленном порядке органами государственной власти субъектов Российской Федерации;*
- г) устанавливается самими жителями и в утверждении не нуждаются;*
- д) границы изменяются законом субъекта РФ по инициативе населения, органов местного самоуправления, федеральных и региональных органов государственной власти с учетом требований Федерального закона №33-ФЗ.*

Тема 6. Взаимодействие органов и должностных лиц местного самоуправления с органами государственной власти в единой системе публичной власти (ПК-7.3)

1. Задания открытого типа

1.1. Вопросы открытого типа

1. Место и роль органов местного самоуправления в системе публичной власти в Российской Федерации. Полномочия главы субъекта Российской Федерации по кадровым вопросам в отношении органов местного самоуправления с учетом принципа единства системы публичной власти.
2. Понятие, виды и структура органов местного самоуправления.
3. Представительный орган муниципального образования: понятие, порядок формирования, полномочия, акты. Регламент представительного органа.
4. Особенности взаимодействия представительного органа местного самоуправления с другими органами и должностными лицами местного самоуправления.
5. Основания досрочного прекращения полномочий представительного органа.
6. Федеральный закон от 20 марта 2025 г. №33-ФЗ о статусе должностных лиц местного самоуправления.
7. Глава муниципального образования – высшее должностное лицо муниципального образования: порядок замещения должности, полномочия, акты, взаимоотношения с другими органами местного самоуправления. Основания досрочного прекращения полномочий.
- Правовые основания замещения главой муниципального образования государственной должности субъекта Российской Федерации
8. Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования). Порядок замещения должности главы местной администрации. Структура и организация деятельности местной администрации. Полномочия местной администрации. Основания досрочного прекращения полномочий главы местной администрации.
9. Понятие и правовое регулирование муниципальной службы. Муниципальная должность и должность муниципальной службы. Взаимосвязь муниципальной службы и государственной гражданской службы.
10. Контрольно-счетный орган муниципального образования: порядок образования, структура, полномочия.

2. Задания комбинированного типа

2.1. Тестовые задания

Задание 1.

Часть А. Выберите верные утверждения, характеризующие место органов МСУ в системе публичной власти согласно ФЗ №33-ФЗ:

а) Органы МСУ обладают собственной компетенцией, не связанной с государством.

б) Глава местной администрации может быть назначен по контракту с участием органов государственной власти субъекта РФ.

в) Представительный орган МСУ принимает нормативные акты, обязательные для исполнения на территории муниципального образования.

г) Органы МСУ не подконтрольны органам государственной власти ни в какой форме.

Часть Б. Объясните, как принцип единства системы публичной власти проявляется в кадровых вопросах при замещении должности главы местной администрации.

Задание 2.

Часть А. Установите соответствие между органом/должностным лицом МСУ и его ключевой функцией:

Орган/Должностное лицо	Функция
1. Представительный орган	А) Исполнительно-распорядительная деятельность, разработка и исполнение бюджета
2. Глава МО	Б) Внешнее финансовый контроль, аудит исполнения бюджета
3. Местная администрация	В) Принятие устава МО, утверждение местного бюджета, установление местных налогов
4. Контрольно-счетный орган	Г) Высшее должностное лицо, осуществляющее общее руководство и представительские функции

Часть Б. Назовите не менее двух оснований досрочного прекращения полномочий представительного органа МСУ.

Задание 3.

Часть А. Какие из перечисленных положений характеризуют правовой статус депутата представительного органа МСУ?

а) Депутат не может заниматься предпринимательской деятельностью лично.

б) Депутат обладает неприкосновенностью на всей территории РФ.

в) Депутат работает на профессиональной постоянной основе или без отрыва от основной деятельности.

г) Депутат вправе присутствовать на заседаниях местной администрации с правом совещательного голоса.

Часть Б. Объясните, в чём заключается взаимосвязь муниципальной службы и государственной гражданской службы, и как это отражает принцип единства системы публичной власти.

Муниципальный правовой акт	Орган/должностное лицо
1. Устав муниципального образования	А) Глава местной администрации
2. Решение по вопросам местного значения	Б) Представительный орган МСУ
3. Постановление по оперативным вопросам	В) Население муниципального образования на референдуме
4. Распоряжение по вопросам организации работы администрации	Г) Глава муниципального образования

Задание 4.

Часть А. Установите соответствие между видом муниципального правового акта и органом/должностным лицом, его принимающим:

Часть Б. Назовите не менее двух оснований досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования.

3. Задания закрытого типа

3.1. Тестовые задания

1. В каких формах возможно представительство интересов субъекта Российской Федерации при решении кадровых вопросов в муниципальных образованиях:

- а) формирование половины состава конкурсной комиссии, образуемой представительным органом при избрании главы муниципального образования;*
- б) учет мнения главы субъекта Российской Федерации по кандидатурам при назначении на должность главы местной администрации;*
- в) право главы субъекта Российской Федерации вносить предложение об удалении главы местной администрации в отставку.*

2. Глава субъекта Российской Федерации вправе применить к должностным лицам местного самоуправления меры ответственности:

- а) объявить предупреждение, выговор;*
- б) отрешить от должности должностное лицо местного самоуправления за невыход на работу в течение 6 дней подряд;*
- в) объявить должностному лицу местного самоуправления об утрате доверия главы субъекта Российской Федерации.*

3. Губернатор области определить структуру и наименование администрации муниципального образования, а также установить численность муниципальных служащих:

- а) вправе;*
- б) не вправе;*
- в) вправе, но только в части установления численности муниципальных служащих.*

4. В каких случаях органы государственной власти субъекта Российской Федерации могут осуществлять отдельные полномочия органов местного самоуправления:

- а) в случае отсутствия или невозможности образования органов местного самоуправления по основаниям, предусмотренным в федеральном законе*

- б) в случае возникновения просроченной задолженности муниципальных образований по исполнению своих долговых или бюджетных обязательств
- в) в случае необходимости защиты конституционного строя
- г) осуществление местного самоуправления органами государственной власти и государственными должностными лицами не допускается.

Тема 7. Взаимодействие органов публичной власти в реализации форм прямой демократии в местном сообществе (ПК-7.3)

1. Задания открытого типа

1.1. Вопросы открытого типа

1. Роль и значение институтов прямой демократии в осуществлении местного самоуправления. Принципы реализации права граждан на осуществление местного самоуправления.

2. Проанализируйте формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления:

- местный референдум: понятие, виды, правовая основа, особенности организации и проведения;
- муниципальные выборы: понятие, принципы, правовая основа организации и проведения. Мажоритарная, пропорциональная и смешанная избирательные системы на местных выборах;

- сход граждан: порядок организации и проведения, полномочия схода.

3. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления:

- опрос граждан;
- публичные слушания, общественные обсуждения;
- собрания граждан;
- инициативные проекты;
- территориальное общественное самоуправление;
- староста сельского населенного пункта.

4. Сравните перечни форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и форм участия в его осуществлении в Федеральном законе №131-ФЗ и Федеральном законе №33-ФЗ

2. Задания комбинированного типа

2.1. Тестовые задания

Задание 1.

Часть А. Какая из перечисленных форм является формой *непосредственного* осуществления населением местного самоуправления, а какая – формой *участия*?

1. Сход граждан
2. Публичные слушания
3. Местный референдум
4. Опрос граждан
5. Территориальное общественное самоуправление (ТОС)

Часть Б. Сравните правовые последствия решений, принятых на местном референдуме, и решений, принятых на сходе граждан.

Задание 2.

Часть А. Выберите верные утверждения о муниципальных выборах:

- а) Муниципальные выборы проводятся исключительно по мажоритарной избирательной системе.

б) Избирательная комиссия муниципального образования формируется исключительно органами МСУ.

в) Принципы избирательного права на муниципальных выборах включают всеобщее, равное, прямое избирательное право при тайном голосовании.

г) Смешанная избирательная система предполагает сочетание мажоритарной и пропорциональной систем.

Часть Б. Опишите роль органов государственной власти субъекта РФ в организации и проведении местного референдума.

Задание 3.

Часть А. Выберите верные утверждения о территориальном общественном самоуправлении (ТОС):

а) ТОС может осуществляться в пределах одного многоквартирного дома.

б) Органы ТОС являются органами местного самоуправления.

в) ТОС может обладать правами юридического лица.

г) Решения органов ТОС обязательны для исполнения всеми жителями муниципального образования.

Часть Б. Сравните цели и правовые последствия проведения опроса граждан и публичных слушаний.

Задание 4.

Часть А. Какие из перечисленных функций выполняют органы государственной власти субъекта РФ в рамках взаимодействия при проведении муниципальных выборов?

а) Назначение даты выборов

б) Формирование избирательной комиссии муниципального образования

в) Утверждение единого образца бюллетеней для всех МО субъекта

г) Обеспечение общественного порядка в день голосования

Часть Б. Опишите роль и полномочия старосты сельского населенного пункта как формы участия населения в осуществлении МСУ.

3. Задания закрытого типа

3.1. Тестовые задания

1. Основания для отзыва выборного должностного лица местного самоуправления и процедура отзыва устанавливаются:

а) законом субъекта;

б) представительным органом муниципального образования;

в) уставом муниципального образования;

г) возможность отзыва выборного должностного лица населением федеральным законом не предусмотрена.

2. Собрания граждан могут проводиться:

а) для принятия решения о самообложении граждан;

б) для избрания старосты сельского населенного пункта;

в) для заслушивания отчета о деятельности главы местной администрации муниципального образования;

г) для информирования населения о деятельности органов местного самоуправления.

3. Территориальное общественное самоуправление может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан:

а) многоквартирный жилой дом;

б) жилой микрорайон;

в) сельский населенный пункт;

г) садовое некоммерческое товарищество;

д) группа жилых домов.

4. Что такое местный референдум:

а) всеобщее голосование жителей муниципального образования;

б) голосование населения по вопросам местного значения;

в) установленный Уставом муниципального образования способ принятия решений;

г) голосование по наиболее важным вопросам непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения;

5. Сход граждан правомочен решать вопросы местного значения:

а) в населенном пункте с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не более 100 человек;

б) не зависимо от численности населения населенного пункта;

в) в случае передачи таких вопросов сходу представительным органом местного самоуправления;

г) в случае признания судом неправомочным состава представительного органа;

д) в пределах полномочий, закрепленных законом и уставом муниципального образования.

6. Органы местного самоуправления обязаны дать ответ на письменные обращения граждан в течение:

а) пятнадцати дней;

б) одного месяца;

в) десяти дней;

г) в течение 15 дней определяют срок ответа, затем в срок до трех месяцев готовят ответ.

Тема 8. Особенности правового регулирования компетенции местного самоуправления в единой системе публичной власти (ПК-4.3)

1. Задания открытого типа

1.1. Вопросы открытого типа

1. Понятие и структура компетенции местного самоуправления.

2. Развитие законодательства о понятии и содержании вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения (вопросов местного значения).

3. Особенности правового регулирования полномочий органов местного самоуправления Федеральным законом от 20 марта 2025 г. №33-ФЗ и Федеральным законом от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ.

4. Соотношение полномочий представительных и исполнительных органов местного самоуправления.

5. Формы взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления при осуществлении полномочий местного самоуправления.

6. Порядок и условия наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

7. Особенности закрепления полномочий органов местного самоуправления в субъектах Российской Федерации, сохраняющих двухуровневую систему организации местного самоуправления (ст. 9 Федерального закона от 20 марта 2025 г. №33-ФЗ).

2. Задания комбинированного типа

2.1. Тестовые задания

Задание 1.

Часть А. Сопоставьте элемент компетенции МСУ с его определением:

Элемент компетенции	Определение
1. Вопросы местного значения	А) Права и обязанности органа МСУ или должностного лица по решению вопросов местного значения
2. Полномочия	Б) Задачи и функции, определяемые для обеспечения жизнедеятельности населения МО
3. Отдельные государственные полномочия	В) Права и обязанности, переданные органам МСУ федеральными или региональными законами с одновременной передачей необходимых ресурсов

Часть Б. Объясните, почему наделение органов МСУ отдельными государственными полномочиями должно сопровождаться передачей необходимых финансовых средств и материальных ресурсов.

Задание 2.

Часть А. Согласно ФЗ №33-ФЗ, разграничение полномочий между представительным и исполнительным органами МСУ основано на принципе:

- а) Полного подчинения исполнительного органа представительному
- б) Полной независимости исполнительного органа от представительного
- в) Разделения властей и системы сдержек и противовесов
- г) Единоначалия во всей системе МСУ

Часть Б. Приведите по одному примеру полномочия представительного органа МСУ и одного примера полномочия местной администрации, иллюстрирующих их взаимодействие.

Задание 3.

Часть А. Согласно ФЗ №33-ФЗ, правовое регулирование полномочий органов МСУ осуществляется:

- а) Только федеральными законами
- б) Федеральными законами, законами субъектов РФ и муниципальными правовыми актами
- в) Исключительно указами Президента РФ
- г) На основе международных договоров

Часть Б. Приведите пример одного вопроса местного значения и одного отдельного государственного полномочия, иллюстрируя разницу в их правовой природе и источниках финансирования.

Задание 4.

Часть А. Установите соответствие между типом полномочия и его содержанием применительно к органам МСУ:

Тип полномочия	Содержание
1. Собственные полномочия	А) Полномочия по решению вопросов, не отнесенных к компетенции других уровней власти, но необходимых для осуществления вопросов местного значения

2. Отдельные государственные полномочия	Б) Полномочия по решению вопросов местного значения, прямо закрепленных законом
3. Делегированные полномочия	В) Полномочия, переданные от одних органов МСУ другим в пределах одного муниципального образования
4. Сопутствующие (подразумеваемые) полномочия	Г) Государственные полномочия, переданные федеральным или региональным законом

Часть Б. Почему при наделении органов МСУ отдельными государственными полномочиями закон запрещает передавать полномочия по принятию нормативных правовых актов, изменяющих или дополняющих федеральное или региональное законодательство?

3. Задания закрытого типа

3.1. Тестовые задания

1. Полномочия выборного должностного лица местного самоуправления начинаются:

- а) со дня избрания;*
- б) через десять дней после принесения присяги;*
- в) после подписания акта приема-передачи документации от уходящего должностного лица;*
- г) со дня торжественного вступления в должность;*
- д) с момента вручения избирательной комиссией мандата об избрании.*

2. Органы местного самоуправления самостоятельно:

- а) управляют муниципальной собственностью;*
- б) утверждают и исполняют местный бюджет;*
- в) вводят местные налоги и сборы;*
- г) управляют жилым фондом на своей территории.*

3. Кто может отменить или приостановить действие муниципальных правовых актов:

- а) органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления их принявшие (издавшие);*
- б) местный референдум;*
- в) Президент Российской Федерации;*
- г) прокурор.*

4. Полномочия местной администрации муниципального образования определяются:

- а) уставом муниципального образования;*
- б) федеральным законом от 20 марта 2005 г. №33-ФЗ;*
- в) представительным органом муниципального образования;*
- г) законами субъекта Российской Федерации;*
- д) правительством субъекта Российской Федерации.*

5. Компетенция органов местного самоуправления определяется:

- а) Федеральным законом от 20 марта 2005 г. №33-ФЗ;*
- б) представительным органом местного самоуправления;*
- в) уставом муниципального образования;*
- г) законодательством субъекта Российской Федерации;*

д) населением на местном референдуме.

Тема 9. Взаимодействие органов публичной власти регионального и муниципального уровней в экономической сфере (ПК-4.3)

1. Задания открытого типа

1.1. Вопросы открытого типа

1. Теоретико-правовые подходы к пониманию экономической основы местного самоуправления. Роль органов государственной власти субъектов Российской Федерации с укреплением экономической основы местного самоуправления.

2. Понятие и структура муниципальной собственности.

3. Имущество муниципального образования: понятие, целевое назначение, правовое регулирование. Федеральный закон от 20 марта 2025 г. №33-ФЗ о владении, пользовании и распоряжении муниципальным имуществом. Гражданский кодекс РФ об определении собственника муниципальной собственности.

3. Этапы и порядок формирования муниципального имущества.

4. Взаимоотношения органов местного самоуправления с хозяйствующими субъектами различных форм собственности.

4. Понятие и структура местного бюджета.

5. Доходы местного бюджета: налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления, дотации, субвенции, субсидии. Местные налоги и сборы. Муниципальные заимствования. Средства самообложения граждан.

6. Расходы (текущие и капитальные) местного бюджета. Дефицит местного бюджета.

7. Бюджетный процесс в муниципальном образовании. Межбюджетные отношения. Роль органов государственной власти субъектов Российской Федерации в повышении уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

2. Задания комбинированного типа

2.1. Тестовые задания

Задание 1.

Часть А. Выберите верные утверждения об экономической основе МСУ:

а) Муниципальная собственность является основой экономической самостоятельности МСУ.

б) Органы государственной власти не имеют права вмешиваться в процессы управления муниципальной собственностью.

в) Доходы от использования муниципального имущества являются источником доходов местного бюджета.

г) Местные налоги и сборы устанавливаются исключительно представительным органом МСУ.

Часть Б. Объясните, какую роль играют дотации и субвенции из бюджета субъекта РФ в укреплении экономической основы МСУ.

Задание 2.

Часть А. Установите соответствие между видом доходов местного бюджета и его характеристикой:

Вид дохода	Характеристика
1.Налоговые доходы	А) Безвозмездные поступления от других бюджетов на цели, определенные дающим бюджетом

Вид дохода	Характеристика
2. Субвенции	Б) Поступления от налогов, полностью или частично закрепленных за местным бюджетом (НДФЛ, налог на имущество физ.лиц и др.)
3. Неналоговые доходы	В) Безвозмездные поступления для выравнивания бюджетной обеспеченности без целевого указания
4. Дотации	Г) Доходы от использования муниципального имущества, платные услуги органов МСУ

Часть Б. Опишите, как взаимодействуют органы МСУ и органы государственной власти субъекта РФ на этапе составления проекта местного бюджета.

Задание 3.

Часть А. Выберите верные утверждения о муниципальном имуществе:

- а) Муниципальная собственность признается и защищается государством наравне с иными формами собственности.
- б) Органы МСУ вправе приватизировать любое муниципальное имущество по своему усмотрению.
- в) Классификация целевого назначения муниципального имущества включает имущество для решения вопросов местного значения и имущество для осуществления переданных государственных полномочий.
- г) Органы государственной власти вправе изымать муниципальное имущество для государственных нужд без компенсации.

Часть Б. Опишите, как взаимодействуют органы МСУ и органы государственной власти субъекта РФ в процессе формирования перечня муниципального имущества, не подлежащего приватизации.

Задание 4.

Часть А. Установите соответствие между видом межбюджетного трансферта и его целевым назначением:

Вид трансферта	Целевое назначение
1. Дотации	А) Финансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении переданных государственных полномочий
2. Субсидии	Б) Безвозмездное выравнивание бюджетной обеспеченности без целевого указания
3. Субвенции	В) Софинансирование собственных расходных обязательств муниципального образования

Часть Б. Объясните, почему муниципальные образования имеют право на осуществление заимствований (выпуск муниципальных ценных бумаг, получение кредитов), и какие ограничения устанавливают органы государственной власти для этого.

3. Задания закрытого типа

3.1. Тестовые задания

1. Финансирование расходов на содержание органов местного самоуправления осуществляется:

- а) за счет средств местного бюджета;*
- б) за счет средств бюджета субъекта РФ, выделяемых по установленным нормативам;*
- в) за счет средств федерального бюджета, выделяемых целевым назначением сроком на один год;*
- г) за счет средств, поступающих в местный бюджет от оказания платных услуг населению.*

2. Что относится к муниципальным ценным бумагам:

- а) облигации, жилищные сертификаты и другие ценные бумаги, распространяемые на территории муниципального образования;*
- б) ценные бумаги, приносящие доходы в местный бюджет;*
- в) облигации, выпускаемые органами местного самоуправления для реализации каких-либо муниципальных программ;*
- г) облигации и другие ценные бумаги, обеспеченные муниципальным имуществом и средствами местного бюджета.*

3. За счет средств местного бюджета на постоянной основе могут работать:

- а) 5 процентов депутатов из числа избранных в состав представительного органа;*
- б) 10 процентов депутатов от их общего числа;*
- в) 15 процентов депутатов, только занимающих руководящие должности в представительном органе;*
- г) такое право законом не предоставлено;*
- д) любое число депутатов в зависимости от уровня доходов местного бюджета.*

4. Кто определяет состав муниципальной собственности в городах федерального значения:

- а) органы местного самоуправления;*
- б) органы государственной власти субъекта РФ - города федерального значения;*
- в) федеральные органы государственной власти при разграничении собственности;*
- г) глава исполнительной власти города федерального значения;*
- д) закон субъекта РФ- города федерального значения.*

5. Какие бюджеты по Бюджетному кодексу РФ относятся к местным:

- а) все бюджеты, не относящиеся к бюджетам субъектов РФ;*
- б) бюджеты городов и поселков;*
- в) бюджеты муниципальных образований;*
- г) консолидированный бюджет муниципального района;*
- д) бюджеты поселений.*

6. К местным налогам и сборам относятся:

- а) налог на доходы физических лиц;*
- б) налог на рекламу;*
- в) земельный налог;*
- г) налог на имущество физических лиц;*
- д) налог на наследование и дарение;*
- е) торговый сбор;*
- ж) сбор с владельцев собак;*
- з) курортный сбор.*

Тема 10. Современные проблемы повышения эффективности взаимодействия органов публичной власти для решения задач в интересах населения муниципальных образований (ПК-7.3)

1. Задания открытого типа

1.1. Вопросы открытого типа

1. Федеральный закон от 20 марта 2025 г. №33-ФЗ об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления.
2. Формы содействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в осуществлении органами местного самоуправления своих полномочий.
3. Роль договоров и соглашений, совместных координационных, консультативных, совещательных и других постоянных и временных рабочих органов между органами различных уровней публичной власти в укреплении взаимодействия между ними.
4. Роль органов государственной власти в оказании методического, кадрового и иного содействия в организации профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации муниципальных служащих, выборных и иных должностных лиц местного самоуправления.
5. Основания и условия временного осуществления отдельных полномочий органов местного самоуправления органами государственной власти субъектов Российской Федерации.
6. Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

2. Задания комбинированного типа

2.1. Тестовые задания

Задание 1.

Часть А. Какие из перечисленных мер являются формами содействия органов государственной власти субъекта РФ органам МСУ?

- а) Временное осуществление полномочий органов МСУ органами государственной власти
- б) Методическая помощь в профессиональной подготовке муниципальных служащих
- в) Назначение на должность главы местной администрации без проведения конкурса
- г) Заключение соглашений о сотрудничестве и создание совместных рабочих групп

Часть Б. Назовите не менее двух оснований, по которым органы государственной власти субъекта РФ могут временно осуществлять отдельные полномочия органов МСУ.

Задание 2.

Часть А. Согласно ФЗ №33-ФЗ, оценка эффективности деятельности органов МСУ может включать:

- а) Оценку уровня удовлетворенности населения качеством предоставляемых муниципальных услуг
- б) Оценку достижения целевых показателей, установленных в стратегических документах
- в) Оценку политических взглядов главы муниципального образования
- г) Оценку состояния муниципальных финансов и управления муниципальным долгом

Часть Б. Чем отличается контроль за деятельностью органов МСУ со стороны государственных органов от надзора? Приведите по одному примеру каждого вида деятельности.

Задание 3.

Часть А. Какие из перечисленных критериев, согласно ФЗ №33-ФЗ, могут входить в систему оценки эффективности деятельности органов МСУ?

- а) Уровень сбалансированности местного бюджета.
- б) Количество проведенных приемов главой муниципального образования.
- в) Доля граждан, положительно оценивающих качество предоставления муниципальных услуг.
- г) Политическая лояльность главы МО руководству субъекта РФ.

Часть Б. Объясните, какую роль в повышении эффективности взаимодействия органов публичной власти играют соглашения между органами государственной власти субъекта РФ и органами МСУ.

Задание 4.

Часть А. Выберите верные утверждения о контроле и надзоре за деятельностью органов МСУ:

- а) Прокуратура осуществляет надзор за законностью муниципальных правовых актов.
- б) Контрольный орган субъекта РФ вправе давать обязательные к исполнению указания по содержанию решений представительного органа МСУ.
- в) Оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных актов является формой контроля.
- г) Счетная палата субъекта РФ осуществляет контроль за эффективностью использования межбюджетных трансфертов.

Часть Б. В чем заключается цель оказания органами государственной власти методического и кадрового содействия органам МСУ? Приведите по одному примеру каждого вида содействия.

3. Задания закрытого типа

3.1. Тестовые задания

1. В зависимости от способа формирования органы местного самоуправления делятся на:

- а) коллегиальные и единоличные;
- б) выборные и образованные другим путем;
- в) общей и специальной компетенции.

2. Устав муниципального образования вступает в силу с момента:

- а) утверждения представительным органом;
- б) государственной регистрации;
- в) официального опубликования (обнародования) после государственной регистрации
- г) после истечения срока полномочий представительного органа муниципального образования, принявшего муниципальный правовой акт о внесении в устав определенных в законе изменений и дополнений.

3. К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления относятся:

- а) правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и их должностных лиц в области местного самоуправления;

б) правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации в случаях и порядке, которые установлены Федеральным законом от 20 марта 2005 г. №33-ФЗ;

в) правовое регулирование ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц при осуществлении отдельных государственных полномочий.

4. Назовите, какие из указанных организаций и должностных лиц являются органами местного самоуправления:

- городская налоговая инспекция;
- районный муниципальный совет;
- староста села Пушкино;
- городской фонд социальной поддержки малоимущих граждан;
- городское муниципальное автотранспортное предприятие;
- профсоюзная организация городской администрации;
- глава городского поселения;
- уличный комитет самоуправления;
- избирательная комиссия муниципального образования.

5. На каких правовых основаниях строятся хозяйственные отношения между органами местного самоуправления и предприятиями, учреждениями и организациями, не находящимися в муниципальной собственности:

- а) на основе договоров (соглашений);
- б) на основе Конституции Российской Федерации и федеральных законов;
- в) на основе постановлений местной администрации;
- г) на основе законов субъектов Российской Федерации.

6. Глава муниципального образования замещает:

- а) муниципальную должность;
- б) должность муниципальной службы;
- в) государственную должность субъекта Российской Федерации;
- г) государственную должность Российской Федерации.

6.3. Критерии и шкала оценивания на основе БРС.

Критерии и балльная шкала определяются преподавателем

КРИТЕРИИ ОЦЕНИВАНИЯ	РЕЗУЛЬТАТ В БАЛЛАХ
<i>Дан полный, в логической последовательности развернутый ответ на поставленный вопрос, где он продемонстрировал знания предмета в полном объеме учебной программы, достаточно глубоко осмысливает дисциплину, самостоятельно, и исчерпывающе отвечает на дополнительные вопросы, приводит собственные примеры по проблематике поставленного вопроса, решил предложенные практические задания без ошибок</i>	40
<i>Дан развернутый ответ на поставленный вопрос, где студент демонстрирует знания, приобретенные на лекционных и семинарских занятиях, а также полученные посредством изучения обязательных учебных материалов по курсу, дает аргументированные ответы, приводит примеры, в ответе присутствует свободное владение монологической речью, логичность и последовательность ответа. Однако допускается неточность в ответе. Решил предложенные практические задания с небольшими неточностями.</i>	30-39
<i>Дан ответ, свидетельствующий в основном о знании</i>	20-29

<i>процессов изучаемой дисциплины, отличающийся недостаточной глубиной и полнотой раскрытия темы, знанием основных вопросов теории, слабо сформированными навыками анализа явлений, процессов, недостаточным умением давать аргументированные ответы и приводить примеры, недостаточно свободным владением монологической речью, логичностью и последовательностью ответа. Допускается несколько ошибок в содержании ответа и решении практических заданий.</i>	
<i>Дан ответ, который содержит ряд серьезных неточностей, обнаруживающий незнание процессов изучаемой предметной области, отличающийся неглубоким раскрытием темы, незнанием основных вопросов теории, несформированными навыками анализа явлений, процессов, неумением давать аргументированные ответы, слабым владением монологической речью, отсутствием логичности и последовательности. Выводы поверхностны. Решение практических заданий не выполнено, т.е. студент не способен ответить на вопросы даже при дополнительных наводящих вопросах преподавателя.</i>	0-19

6.4. Описание дополнительных материалов и оборудования, необходимых для выполнения проверочных заданий.

Для решения тестовых задач студенту разрешается использование Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 20 марта 2025 г. №33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», Бюджетного кодекса РФ, Налогового кодекса РФ, Гражданского кодекса РФ.

7. Методические материалы по освоению дисциплины (модуля)

Подготовка к лекциям.

Главное в период подготовки к лекционным занятиям – научиться методам самостоятельного труда, сознательно развивать свои аналитические способности и овладевать навыками творческой работы. Для этого необходимо строго соблюдать дисциплину учебы и поведения. Четкое планирование своего рабочего времени и отдыха является необходимым условием для успешной самостоятельной работы. В основу его нужно положить рабочие программы изучаемых в семестре дисциплин. Каждому обучающемуся следует составлять еженедельный и семестровый планы работы, а также план на каждый рабочий день. В конце каждого дня целесообразно подводить итог работы: тщательно проверить, все ли выполнено по намеченному плану, не было ли каких-либо отступлений, а если были, по какой причине это произошло. Нужно осуществлять самоконтроль, который является необходимым условием успешной учебы..

Самостоятельная работа на лекции.

Слушание и запись лекций – сложный вид вузовской аудиторной работы. Внимательное слушание и конспектирование лекций предполагает интенсивное включение в учебный процесс обучающегося. Краткие записи лекций, их конспектирование помогает усвоить учебный материал. Конспект является полезным тогда, когда записано самое существенное, основное и сделано это самим обучающимся. Не надо стремиться записать дословно всю лекцию. Запись лекций рекомендуется вести

по возможности собственными формулировками. Желательно запись осуществлять на одной странице, а следующую оставлять для проработки учебного материала самостоятельно в домашних условиях. Конспект лекции лучше подразделять на пункты, параграфы, соблюдая красную строку. Этому в большой степени будут способствовать пункты плана лекции, предложенные преподавателям. Принципиальные места, определения, формулы и другое следует сопровождать замечаниями «важно», «особо важно», «хорошо запомнить» и т.п. Можно делать это и с помощью разноцветных маркеров или ручек. Целесообразно использовать сокращения слов. Работая над конспектом лекций, всегда необходимо параллельно использовать не только учебник по дисциплине, но и ту литературу, которую дополнительно рекомендовал лектор. Подобная работа с лекционным материалом позволит глубоко овладеть соответствующими знаниями.

Подготовка к практическим занятиям.

Подготовку к каждому практическому занятию каждый обучающийся должен начать с прочтения плана практического занятия, который отражает содержание предложенной темы. Изучение вопросов плана основывается на усвоении материала лекции, а затем изучения обязательной и дополнительной литературы, рекомендованной к данной теме. Обучающемуся необходимо самостоятельно выбрать тему доклада по проблематике практического занятия и по возможности подготовить презентацию. Если программой дисциплины предусмотрено выполнение практического задания, то его необходимо выполнить с учетом рекомендаций (устно или письменно). Все новые понятия по изучаемой теме необходимо выучить наизусть и внести в глоссарий, который целесообразно вести с самого начала изучения курса. Результат такой работы должен проявиться в способности обучающегося свободно ответить на теоретические вопросы практического занятия, его выступлении и участии в коллективном обсуждении вопросов изучаемой темы, правильном выполнении практических заданий и контрольных работ.

Структура практического занятия:

В зависимости от содержания и количества отведенного времени на изучение каждой темы может практическое занятие состоять из четырех-пяти частей:

1. Обсуждение теоретических вопросов, определенных программой дисциплины.
2. Доклад и (или) выступление с презентациями по проблеме практического занятия.
3. Обсуждение выступлений по теме – дискуссия.
4. Выполнение практического задания с последующим разбором полученных результатов или обсуждение практического задания, выполненного дома, если это предусмотрено программой.
5. Подведение итогов занятия.

Первая часть – обсуждение теоретических вопросов - проводится в виде беседы со всей группой и включает выборочную проверку преподавателем теоретических знаний обучающихся. Примерная продолжительность — до 15 минут. Вторая часть — выступление обучающихся с докладами, которые должны сопровождаться презентациями с целью усиления наглядности восприятия, по одному из вопросов практического занятия. Обязательный элемент доклада – представление и анализ конституционных и законодательных положений, обоснование сделанных выводов и собственных рекомендаций. Примерная продолжительность — 20-25 минут. После докладов следует их обсуждение – дискуссия. В ходе этого этапа практического занятия могут быть заданы уточняющие вопросы к докладчикам. Примерная продолжительность – до 15-20 минут. Если программой предусмотрено выполнение практического задания в рамках конкретной темы, то преподавателем определяется его содержание и дается время на выполнение, а затем идет обсуждение результатов. Если практическое задание

выполнено дома, то на практическом занятии преподаватель проверяет его выполнение (устно или письменно). Примерная продолжительность – 15-20 минут. Подведением итогов заканчивается практическое занятие. Обучающимся должны быть объявлены оценки за работу и даны их четкие обоснования. Примерная продолжительность — 5 минут.

Работа с литературными источниками.

В процессе подготовки к практическим занятиям, обучающимся необходимо обратить особое внимание на самостоятельное изучение рекомендованной учебно-методической (а также научной и популярной) литературы. Самостоятельная работа с учебниками, учебными пособиями, научной, справочной и популярной литературой, материалами периодических изданий и Интернета, статистическими данными является наиболее эффективным методом получения знаний, позволяет значительно активизировать процесс овладения информацией, способствует более глубокому усвоению изучаемого материала, формирует у обучающихся свое отношение к конкретной проблеме. Более глубокому раскрытию вопросов способствует знакомство с дополнительной литературой, рекомендованной преподавателем, что позволяет обучающимся проявить свою индивидуальность в рамках выступления на занятиях, выявить широкий спектр мнений по изучаемой проблеме.

Работа с тестовыми заданиями.

Для выполнения тестового задания, прежде всего, следует внимательно прочитать поставленный вопрос. После ознакомления с вопросом следует приступить к прочтению предлагаемых вариантов ответа. Необходимо прочитать все варианты и в качестве ответа следует выбрать лишь один индекс (цифровое обозначение), соответствующий правильному ответу.

Тесты составлены таким образом, что в каждом из них правильным является как один, так и несколько вариантов. Выбор должен быть сделан в пользу наиболее правильного или правильных ответов.

На выполнение теста отводится ограниченное время. Оно может варьироваться в зависимости от уровня тестируемых, сложности и объема теста. Как правило, время выполнения тестового задания определяется из расчета 30-45 секунд на один вопрос.

Критерии оценки выполненных студентами тестов определяются преподавателем самостоятельно. Рекомендуются следующие критерии оценки:

85% – 100% правильных ответов – «отлично»;

66% – 84% правильных ответов – «хорошо»;

50% – 65% правильных ответов – «удовлетворительно»;

менее 50% правильных ответов – «неудовлетворительно».

При подведении итогов по выполненной работе рекомендуется проанализировать допущенные ошибки, прокомментировать имеющиеся в тестах неправильные ответы.

Работа с кейс-заданиями.

Кейс-задача, или практическая задача – это конкретная практическая ситуация, рассказывающая о той или иной правовой ситуации, в которой зачастую заложена некая проблема.

Анализ правовой ситуации целесообразно начинать с выявления признаков законности и правонарушений в поставленной проблеме;

Корректная правовая постановка проблемы требует ясности, четкости, а главное четкости правовой формулировки;

Успех в решении проблемы зависит от выработки различных правовых способов действий в данной ситуации – правовых альтернатив;

Необходимым условием для принятия окончательного решения является выявление норм права решения проблемы – требований к содержанию правовых альтернатив и их обоснование;

При выборе правового нужно опираться как на правовой анализ положительных и

отрицательных последствий каждого, так и на экономический анализ необходимости осуществления решений;

При составлении правовой процедуры решения нужно ориентироваться на первоначальные цели и реальность ее воплощения. На данном этапе после презентации решений во время общей дискуссии можно рекомендовать обсудить 4 вопроса:

Почему ситуация выглядит как дилемма?

Кто принимал решения?

Какие варианты решения имели место?

Что надо было делать?

8. Учебная литература и ресурсы информационно-телекоммуникационной сети Интернет

8.1. Основная литература

1. **Овчинников И.И.** Муниципальное право: учебник для бакалавров /И.И.Овчинников. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2024.- 384 с.

2. **Овчинников И. И.** Местное самоуправление в системе публичной власти (теоретические и функционально-правовые аспекты) /И.И.Овчинников: монография. – М.: М.: Изд-во «Консалтбанкир», 2024. – 185 с.

8.2. Дополнительная литература

3. **Васильчиков А.И.** О самоуправлении: сравнительный обзор русских и иностранных, земских и общественных учреждений / А.И. Васильчиков. – 3-е изд. – СПб, 1872. – 460 с.

4. **Ёркина Т.Н.** Основные современные тенденции развития местного самоуправления в Российской Федерации // Образование. Наука. Научные кадры. – 2025. – №. 2. – С. 92-95.

5. **Замбаев Х.Н.** Разграничение полномочий органов государственной власти в современных условиях // Управленческие науки. – 2024. – Т. 14. – №. 1. – С. 6-20.

6. **Киреева Е.Ю.** Современные проблемы в сфере кадрового обеспечения органов местного самоуправления // Государственная служба. – 2025. – Т. 27. – №. 2 (154). – С. 87-93.

7. **Кожевников О.А.** Публичная власть, единая система публичной власти, государственная и муниципальная власть в конституционно-правовой доктрине и современной нормативной реальности // Научный вестник Омской академии МВД России. – 2022. – Т. 28. – №. 3 (86). – С. 251-256.

8. **Кожевников О.А., Карасев А. Т.** Нормативно-правовая регламентация взаимодействия между уровнями публичной власти как один из резервов повышения эффективности ее функционирования // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право. – 2024. – Т. 24. – №. 2. – С. 97-104.

9. **Мазенин А.В.** Система и структура органов местного самоуправления в условиях реализации принципа единства системы публичной власти и трансформации муниципальных образований // Муниципалитет: экономика и управление. – 2023. – №. 1 (42). – С. 56-67.

10. **Нудненко Л.А.** Некоторые проблемы совершенствования правового регулирования территориальной основы местного самоуправления // Муниципальное имущество: экономика, право, управление. – 2021. – №. 3. – С. 19-24.

11. **Овчинников И. И.** Институты представительной демократии в местном самоуправлении (организационно-правовые аспекты) /И.И.Овчинников: монография. – М.: Изд-во «Консалтбанкир», 2020.-148 с.
12. **Овчинников И. И.** Муниципальная власть (теоретико-правовые аспекты) /И.И.Овчинников: монография. – М.: Изд-во «Консалтбанкир», 2017. – 162 с.
13. **Пенизев М.В.** Концептуальные проблемы реформы местного самоуправления в России // Российское право: образование, практика, наука. – 2022. – №. 4. – С. 63-71.
14. **Пешин Н.Л.** Конституционная реформа местного самоуправления: новая (старая) модель соотношения государственной и муниципальной формы публичной власти // Конституционное и муниципальное право. – 2020. – №. 6. – С. 10-15.
15. **Тишков В.А.** Местное самоуправление в России: проблемы и перспективы. — М.: Наука, 2021. (2021)
16. **Тимофеев Н.С.** Местное самоуправление в системе единой публичной власти // Вестник Московского университета. Серия 11. Право. – 2023. – №. 2. – С. 24-49.
17. **Усманова Р.М.** Место органов местного самоуправления в системе публичной власти в свете конституционных поправок // Вестник Уфимского юридического института МВД России. – 2020. – №. 2 (88). – С. 35-41.
18. **Чубарьян А.В.** Реформа местного самоуправления: вызовы и решения. — М.: ИНФРА-М, 2023. (2023)

8.3. Нормативные правовые документы и иная правовая информация

Конституция Российской Федерации

Федеральный закон от 20 марта 2025 г. №33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» //Собрание законодательства РФ.2025. №12, Ст.1200

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. «131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» //Собрание законодательства РФ.2003. №40, Ст.3822

Гражданский кодекс Российской Федерации

Бюджетный кодекс Российской Федерации

Налоговый кодекс Российской Федерации

8.4 Интернет-ресурсы

<http://www.ezproxy.ranepa.ru:3561/login?url=http://www.biblio-online.ru/>

<http://www.ezproxy.ranepa.ru:3561/login?url=http://iprbookshop.ru/>

<http://www.consultant.ru/>

<http://www.biblioclub.ru/>

9. Материально-техническая база, информационные технологии, программное обеспечение и информационные справочные системы

Для проведения занятий по дисциплине необходимо следующее материально-техническое обеспечение: учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, занятий семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, для самостоятельной работы.

Требования к оборудованию: доска; проектор; ПК (стационарный) или ноутбук.

Требования к программному обеспечению: Open office, MS Office

Информационные справочные системы:

Научная библиотека РАНХиГС. URL: <http://lib.ranepa.ru/>; Научная электронная

библиотека eLibrary.ru. URL: <http://elibrary.ru/defaultx.asp>; Электронно-библиотечная система Издательства «Лань». URL: <http://e.lanbook.com>; Электронно-библиотечная система ЮРАЙТ. URL: <http://www.biblio-online.ru/>.